

Yggdrasil Gaming Limited  
PANGEA, 122 and 123 St. Georges Road  
Paceville, St. Julians  
Malta

## Varning och sanktionsavgift – regelefterlevnad

### Beslut (att meddelas den 25 mars 2024)

1. Spelinspektionen meddelar Yggdrasil Gaming Limited, C57683, en varning.
2. Spelinspektionen beslutar att Yggdrasil Gaming Limited ska betala en sanktionsavgift på 300 000 kronor.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

### Beskrivning av ärendet

Yggdrasil Gaming Limited (Yggdrasil) beviljades 22 mars 2023 tillstånd för att tillverka, tillhandahålla, installera och ändra sådan spelprogramvara som används vid tillhandahållande av onlinespel enligt 7 kap. eller 8 kap. spellagen (2018:1138) från och med den 1 juli 2023. Tillståndet gäller till och med den 30 juni 2028.

Spelinspektionen har den 26 oktober 2023 skickat en informationsskrivelse till alla aktörer med tillstånd för spelprogramvara enligt spellagen. I skrivelsen har Spelinspektionen påmint om att tillståndshavarna inte får tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt aktörer utan nödvändig licens och även informerat om att myndigheten kommer att följa upp utbudet av spelprogramvara hos dessa aktörer.

Spelinspektionen har den 16 januari 2024 kontrollerat ett antal utvalda webbplatser som drivs av aktörer som har förbud mot att bedriva spel i Sverige. Spelinspektionen har konstaterat att Yggdrasil var spelleverantör till en sådan aktör som saknar nödvändig licens och har ett föreläggande om förbud enligt 18 kap. 23 § spellagen sedan den 8 oktober 2021. Spelinspektionen inledde därför tillsyn mot Yggdrasil. Yggdrasil skulle enligt Spelinspektionens begäran yttra sig över myndighetens utredning och redovisa regelefterlevnaden över bestämmelserna i 11 kap. 6 e § spellagen.

Yggdrasil har yttrat sig över Spelinspektionens iakttagelser och meddelat att bolaget den 23 januari 2024 vidtagit rättelse och därmed inte längre tillverkar, tillhandahåller, installerar eller ändrar spelprogramvara åt aktörer utan nödvändig licens. Yggdrasil meddelar att orsaken till tillhandahållandet av spelprogramvara till den av Spelinspektionen förbuds förelagda aktören hade sin grund i ett avtalsbrott mellan en återförsäljare och Yggdrasil.

Yggdrasil har kommit in med uppgifter gällande bolagets nettoomsättning.

### **Tillämpliga bestämmelser**

Den som har tillstånd till spelprogramvara får inte tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens enligt 11 kap. 6 e § spellagen (2018:1138).

Spelinspektionen är enligt 18 kap. 1 § första stycket spellagen och Spelinspektionens instruktion den myndighet som ska utöva tillsyn över att spellagen och de föreskrifter och villkor som meddelats med stöd av spellagen följs.

Om en tillståndshavare åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen, ska spelmyndigheten förelägga tillståndshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning. Om överträdelsen är allvarlig ska tillståndet återkallas eller, om det är tillräckligt, varning meddelas, 18 kap. 12 § spellagen.

Om en tillståndshavare tilldelas en anmärkning eller varning får Spelinspektionen besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen). Sanktionsavgiften ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under tillståndshavarens första verksamhetsår får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen). När sanktionsavgiftens storlek bestäms, ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller

ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).

### **Spelinspektionens bedömning**

Kravet på tillstånd för spelprogramvara infördes i spellagen i syfte att öka kanaliseringen. Olagliga speloperatörer kan därför inte längre använda sig av bolag som har tillstånd för spelprogramvara i Sverige. Det är inte förenligt med tillståndet att tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. Det är inte förenligt med tillståndet att tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. Tillståndshavares spelprogramvara får därmed inte förekomma på webbplatser som drivs av aktörer utan nödvändig licens. Av förarbetena till lagen framgår att möjligheterna till kringgående, såsom "att programvaruutvecklare använder olika mellanhänder för att förse både licensierade och olicensierade spelföretag med programvara" ska minimeras (Prop. 2021/22:242 s. 36). Det är därmed inte heller tillåtet att indirekt tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. En indirekt hantering sker exempelvis när spelprogramvaran tillhandahålls genom en mellanhand eller när rättigheterna upplåts till tredje part.

Enligt Spelinspektionens bedömning har Yggdrasil brutit mot bestämmelsen i 11 kap. 6 e § spellagen genom att ha tillhandahållit spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. Det är den som har tillståndet som ansvarar för att spelprogramvara inte tillhandahålls till aktörer utan nödvändig licens oavsett om avtal skrivits med annan part.

### **Yggdrasil ska meddelas en varning**

Vid valet av ingripande ska Spelinspektionen bland annat ta hänsyn till hur allvarlig överträdelsen är, hur länge den har pågått och graden av ansvar. Spelinspektionen gör i den delen följande bedömning.

Spelinspektionen bedömer att Yggdrasil har tillhandahållit spelprogramvara till aktör som saknar nödvändig licens. Enligt Yggdrasil är det interna brister i

övervakningen av återförsäljaravtal som orsakat överträdelsen. Spelinspektionen bedömer att den påvisade bristen har förekommit under den granskade perioden.

I förmildrande riktning talar att Yggdrasil skyndsamt har vidtagit rättelse och tagit bort spel samt alla andra typer av tillgångar som tillhör Yggdrasil från den aktuella webbplatsen och upphört med överträdelsen sedan den påtalats av Spelinspektionen. Yggdrasil har samarbetat med Spelinspektionen i ärendet och kommit in med de uppgifter som myndigheten har begärt. Samarbetet kan dock inte anses ha varit aktivt på ett annat sätt än vad man vanligen måste kunna förvänta sig av ett företag som valt att driva tillståndspliktig verksamhet under tillsyn. De förmildrande omständigheterna överväger inte allvaret i överträdelsen på ett sådant sätt att den kan anses ringa eller ursäktlig.

Spelinspektionen bedömer sammanfattningsvis att överträdelsen är allvarlig. Allvarliga överträdelser ska resultera i att tillståndet återkallas, om inte en varning anses tillräcklig. Varning bör användas om rättelse har skett eller om det, vid en framåtsyftande bedömning, finns anledning att anta att tillståndshavaren kommer att bedriva verksamheten på ett sätt som är förenligt med spellagen. Mot denna bakgrund bedömer Spelinspektionen att en varning är ett tillräckligt ingripande.

Yggdrasil ska betala en sanktionsavgift om 300 000 kronor

När Spelinspektionen beslutar om varning får myndigheten även besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut denna avgift om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det framstår som oskäligt att ta ut avgiften med hänsyn till omständigheterna. Spelinspektionen har dock bedömt att överträdelsen inte är ringa eller ursäktlig. Spelinspektionen bedömer att det inte heller är oskäligt att ta ut en sanktionsavgift. Yggdrasil ska därför betala en sanktionsavgift.

När sanktionsavgiftens storlek bestäms ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen konstaterar i det här fallet att överträdelsen pågått under den granskade perioden och att det har varit fråga om en allvarlig överträdelse.

Sanktionsavgiften ska också sättas i relation till omsättningen i den tillståndspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret och bestämmas till ett belopp som uppgår till lägst 5 000 kronor och högst 10 procent av omsättningen. Yggdrasils nettoomsättning för 2023 uppgick enligt uppgifter från bolaget till €514 566 vilket motsvarar cirka 5,8 miljoner kronor (5 800 000 kronor). Det innebär att sanktionsavgiften inte får fastställas till ett högre belopp än 580 000 kronor.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer Spelinspektionen att sanktionsavgiften ska uppgå till 300 000 kronor.

Detta beslut har fattats av Spelinspektionens styrelse Per Håkansson, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Madelaine Tunudd, Andreas Prochazka, Fredrik Holmberg och Doris Högne Rydheim. Vid den slutliga handläggningen medverkade också chefsjuristen Johan Röhr, avdelningschefen Patrik Gustavsson, enhetschefen Robert Larsson, utredarna Eva-Britt Öberg och Karin Ardell, föredragande.

Camilla Rosenberg

Karin Ardell