Årsredovisning 2022

Spelinspektionen
Box 199, SE 645 23 Strängnäs | Besöksadress Finningevägen 54 B
Telefon +46(0)152 650 100 | E-post registrator@spelinspektionen.se

Innehållsförteckning

1 RESULTATREDOVISNINGEN 6

1.1 RESULTATREDOVISNINGENS INDELNING 6
1.2 SPELINSPEKTIONENS UPPGIFTER OCH MÅL 6
1.3 SPELMARKNADEN 7
1.4 SAMVERKAN 8
1.5 VERKSAMHETSGREN TILLSYN 10
1.5.1 Mål och prioriterade insatser Tillsyn 11
1.5.2 Domstolsprocesser och sanktionsavgifter 12
1.5.3 Årets tillsyn i siffror 13
1.5.4 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling 14
1.6 VERKSAMHETSGREN LICENS, TILLSTÅND OCH REGISTRERING 16
1.6.1 Mål och prioriterade insatser Licens, tillstånd och registrering 17
1.6.2 Domstolsprocesser 17
1.6.3 Årets licens– och tillståndsgivning i siffror 18
1.6.4 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling 20
1.7 VERKSAMHETSGREN REGELUTVECKLING 20
1.7.1 Mål och prioriterade områden Regelutveckling 20
1.7.2 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling 22
1.8 VERKSAMHETSGREN SJÄLVAVSTÄNGNINGSREGISTRET 23
1.8.1 Mål och prioriterade områden Självavstängningsregistret 23
1.8.2 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling 23
1.9 VERKSAMHETSGREN ANALYS OCH INFORMATION 24
1.9.1 Mål och prioriterade insatser Analys och information 24
1.9.2 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling 25
1.10 ÖVRIG ÅTERRAPPORTERING 26
1.10.1 Att följa upp utvecklingen av spelandet och spelproblemen på spelmarknaden 26
1.10.2 Åtgärder mot manipulation av resultat inom sport (matchfixning) under 2022 och förväntade effekter 27
1.10.3 Åtgärder för fortsatt utveckling av den ekonomiska uppföljningen av verksamheten och myndighetens utgiftsprognoser 30
1.10.4 Minskade utsläpp från tjänsteresor 31
1.10.5 Att vidta energibesparingsåtgärder inom den statliga förvaltningen 31
1.10.6 Ett aktivt medarbetarskap 32

1.10.7 Digitalisering ... 32
1.11 KOMPETENSFÖRSÖRJNING ... 32
1.11.1 Kompetensutveckling ... 32
1.11.2 Fortsatt förändringstryck ... 33
1.11.3 Möjliggöra arbete hemifrån vid statliga myndigheter ... 34
1.11.4 Uppdrag enligt särskilda regeringsbeslut om att ta emot personer med funktionsnedsättning och nyanlända arbetssökande för praktik 2021 - 2023 ... 35
1.12 SJUKFRÅNVARO ... 36
1.13 EKONOMI 2022 ... 36

2 FINANSIELL REDOVISNING ... 39

2.1 RESULTATRÄKNING ... 39
2.2 BALANSRÄKNING ... 40
2.3 ANSLAGSREDOVISNING, TKR ... 42
2.4 SAMMANSTÄLLNING AV VÄSENTLIGA UPPGIFTER, TKR ... 42
2.5 NOTER OCH TILLÄGGSUPPLYSNINGAR ... 43
2.5.1 Styrelsens ersättning, förmåner och andra styrelseuppdrag ... 45
2.5.2 Noter ... 46

Generaldirektörens förord

Under den nya spelregleringens fjärde år har myndighetens verksamhet fortsatt att präglas av coronapandemin. Även om pandemin avklingat har den medfört nya arbetssätt för myndigheten med ökat distansarbete och digitala möten. De nya arbetssätten har inneburit utmaningar men vår ordinarie tillsyn och licensgivning har löpt på som planerat. Vi har under året bland annat beslutat om sanktioner och justerade tekniska förskrifter.

Spelregleringen är fortfarande under utveckling i en föränderlig omvärld med en snabb teknisk utveckling i spelbranschen och myndigheten får nya erfarenheter genom tillsyn och samverkan med andra såväl nationellt som internationellt. Detta ställer stora krav på att vi löpande anpassar våra arbetssätt för att på bästa sätt uppnå målen för spelregleringen.

Vi har fortsatt arbetet med att ta tillvara våra erfarenheter från föregående års licensgivning och tillsyn genom att införa nya riktlinjer för hur myndigheten framöver ska arbeta med dessa områden. Det bredare arbetssättet i vår tillsyn, med större inslag av dialog med branschen än tidigare har också präglat det gångna året och gett oss värdefull information för verksamheten.

Efter ett engagerat arbete av alla medarbetare har vi tagit fram en medarbetarskaps- och ledarskapspolicy som kommer att vara viktig för ett aktivt medarbetarskap. Arbetet har genomförts för att tydliggöra vad som förväntas av oss som medarbetare och för att skapa större delaktighet i verksamhetens utveckling. Vi har även tagit fram en digitaliseringsstrategi för att ytterligare effektivisera myndighetens verksamhet på sikt.

Antalet personer som har stängt av sig från spel i Spelpaus.se har fortsatt att öka stadigt och uppgick till ca 85 000 vid årsskiftet. Antalet frågor från licenshavare mot registret uppgick till ca 13 miljarder under året. Under våren har vi infört ett nytt system för Spelpaus.se. Det nya registret har högre kapacitet, ökad driftssäkerhet och är mer flexibelt för anpassningar och framtida systemutveckling.

Under senhösten fattade riksdagen beslut om författningsändringar för att ytterligare stärka spelregleringen. Ändringarna avser bl.a. införande av ett tillståndskrav för spelprogramvara samt återinförande av ett administrativt främjandeförbud. I december överlämnande regeringen dessutom propositionen ”Åtgärder för att säkerställa en sund och säker spelmarknad” till riksdagen. Förslagen i propositionen kommer att få stor påverkan på

myndighetens framtida arbete mot matchfixning och olicensierad spelverksamhet om de genomförs.

Spelinspektionens uppdrag blir allt viktigare, särskilt mot bakgrund av de författningsförslag som är under behandling. Vårt arbete för en tryggare och säkrare spelmarknad för konsumenterna fortsätter!

Camilla Rosenberg
Generaldirektör

1 Resultatredovisningen

1.1 Resultatredovisningens indelning

I årsredovisningen beskriver vi verksamhetens resultat och prestationer i en resultatredovisning och en finansiell redovisning.

Resultatredovisningen är indelad i myndighetens verksamhetsgrenar som är:

- Tillsyn
- Tillstånd, licens och registrering
- Regelutveckling
- Självavstängningsregistret
- Analys och information

Under respektive område finns en beskrivning av genomförda aktiviteter under året och en analys av verksamhetsgrenens resultat och dess utveckling. Den samlade resultatbedömningen inom respektive verksamhetsgren görs på en tregradig skala med bedömningsnivåerna bra, tillfredsställande och inte tillfredsställande.

- Bedömning bra – området uppfyller uppsatta mål och är väl fungerande
- Bedömning tillfredställande – området uppfyller helt/delvis uppsatta mål och är fungerande, men behöver till vissa delar förbättras
- Bedömning inte tillfredställande – området uppfyller inte uppsatta mål i tillräckligt hög grad och behöver förbättringsåtgärder.

De verksamhetsgrenar som har ekonomiska mål innehåller även ett avsnitt med det ekonomiska resultatet.

1.2 Spelinspektionens uppgifter och mål

Spelinspektionen är den myndighet som hanterar licens, tillstånds- och tillsynsfrågor enligt spellagen (2018:1138) och lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel.

De övergripande målen med spelregleringen är en sund och säker spelmarknad under offentlig kontroll som värnar intäkterna till det allmänna och som ger goda förutsättningar för allmännyttig ideell verksamhet att erhålla finansiering genom intäkter från spel. De negativa konsekvenserna av spelande ska minskas och det ska råda hög säkerhet i spelen. Spel om pengar ska omfattas av ett starkt konsumentskydd och inte kunna missbrukas för kriminell verksamhet (3 kap 1 § spellagen (2018:1138) och prop. 2022/23:1 utgiftsområde 17 s. 18).

Av förordningen (2018:1476) med instruktion för Spelinspektionen och myndighetens regleringsbrev framgår att Spelinspektionen ska verka för en sund och säker utveckling inom spelområdet och vid behov vidta eller föreslå åtgärder. Myndigheten ska vidare motverka förekomsten av manipulation av sporthändelser med avseende på vadhållning (matchfixning). Det är även myndighetens uppgift att främja allmän kännedom om spellagstiftningen, följa och informera regeringen om utvecklingen på spelmarknaden, bistå regeringen med det underlag som behövs inom spelområdet, belysa skillnaderna mellan kvinnors och mäns spelande samt utöva tillsyn över den utlottningsverksamhet som bedrivs av Riksgäldskontoret inom ramen för svenska statens premieobligationslån.

1.3 Spelmarknaden

Omsättningen (insatser minus utbetalda vinster) för hela spelmarknaden uppgick 2022 till 27,4 miljarder, en ökning med drygt 5 procent jämfört med föregående år. Licenskategorin kommersiellt onlinespel och vadhållning växte med drygt 6 procent. Omsättningen för statligt lotteri och värdeautomatspel var i stort sett oförändrad. Tillväxttalen ska ses mot bakgrund av att flera licenskategorier påverkades av pandemin under jämförelseåret 2021, som bland annat präglades av de tillfälliga spelansvarsåtgärderna samt att Casino Cosmopol var stängt delar av året.

Myndigheten genomförde i november den årliga marknadsundersökningen av svenskarnas spelvanor ”Allmänheten om spel”. Av undersökningen framgår bland annat att 72 procent (73 procent 2021) av alla svenskar har spelat de senaste tolv månaderna. 71 procent av alla spelare uppger att de hade spelat på lotterier och nummerspel, vilket därmed var den populäraste spelformen.

Därefter följde vadhållning på hästar (22 procent). Av undersökningen framgick vidare att 62 procent (59 procent 2021) av alla som spelat det senaste året känner till självavstängningsregistret Spelpaus.se. Män spelar i större utsträckning än kvinnor enligt samma undersökning. Det förefaller även finnas vissa skillnader i vilka spelformer man föredrar. Kvinnor spelar till exempel i högre grad på bingo jämfört med män, men i betydligt lägre grad på vadhållning på sport.

Utöver ”Allmänheten om spel” genomfördes i maj även en undersökning om svenskarnas spelvanor online. Av undersökningen framgår bland annat att 8 procent av de som spelat online, uppger att de spelat på en sida utan svensk spellicens. På följdfrågan vilken sida utan svensk licens man spelat på uppgav dock flera respondenter sidor som har svensk spellicens. Poker och nätkasino är särskilt populärt bland de som uppgett att de spelat på sidor utan svensk licens. Den viktigaste anledningen att spela på sidor utan svensk licens är bonuserbjudanden. De viktigaste orsakerna till att välja spelsidor med svensk spellicens är trygghet, säkerhet och kontroll.

1.4 Samverkan

Samverkan med andra organisationer och myndigheter med uppdrag inom områden som i vissa delar angränsar till Spelinspektionens uppdrag är en betydelsefull del i att verka för en sund och säker spelmarknad samt för att uppnå effektivitet och synergieffekter.

Under året har Spelmarknadsrådet haft två möten där deltagande myndigheter har varit Allmänna Reklamationsnämnden, Ekobrottsmyndigheten, Finansinspektionen, Folkhälsomyndigheten, Konkurrensverket, Konsumentverket, Länsstyrelsen (ANDTS), Polismyndigheten, Skatteverket och Åklagarmyndigheten. Arbetet inom rådet har bland annat bestått av gemensam kompetensuppbyggnad och informationsutbyte mellan deltagarna.

Spelinspektionen och Konsumentverket har sedan 2019 en överenskommelse om samarbete för att främja tillsynen, eftersom vi har ett delat tillsynsansvar gällande marknadsföring av spel. Av överenskommelsen framgår vilka bestämmelser som respektive myndighet primärt ansvarar för så att tillsynen

kan bedrivas på ett effektivt sätt. Under året har vi haft två samrådsmöten. Vi dessa tillfällen har vi diskuterat aktuella frågor och utbytt information om konsumentfrågor och konsumentskyddande arbete vid respektive myndighet.

Spelinspektionen har likt föregående år haft återkommande möten med branschorganisationerna Branschföreningen för Onlinespel (BOS) och Spelbranschens Riksorganisation (SPER) samt Sveriges allmännyttiga lotterier (SVALO) i syfte att diskutera aktuella frågor på spelmarknaden. Generaldirektören har även informerat om myndighetens tillsynsarbete och spelmarknadens utveckling i anslutning till BOS årsmöte i mars.

Under året har myndigheten tagit initiativ till enskilda dialogmöten med ett representativt urval av företrädare för licenshavare. Syftet med dessa möten har varit att reflektera över de första åren av en omreglerad spelmarknad, pandemins påverkan på branschen samt vilka utmaningar spelmarknaden står inför de kommande åren. Initiativet är ett led i att utveckla kommunikationen med spelbranschen.

Tillsammans med Folkhälsomyndigheten har Spelinspektionen ansvarat för ordförandeskapet i Oberoende spelsamverkan (OSS), som är ett branschråd för kunskaps- och erfarenhetsutbyte om frågor som rör spelproblem. Under året har OSS haft två möten. Spelinspektionen har även deltagit i den nationella samordningen om spel om pengar som Folkhälsomyndigheten ansvarar för. Inom ramen för Folkhälsomyndighetens uppdrag att stödja politiken på områdena alkohol, narkotika, dopning, tobak och spel (ANDTS) har vi bidragit till den rapportering som Folkhälsomyndigheten genomfört inom uppdraget och även deltagit i de möten som Folkhälsomyndigheten sammankallat till.

Spelinspektionen har under året varit en aktiv medlem i styrgruppen och arbetsgrupper inom den nationella samordningsfunktionen för åtgärder mot penningtvätt och terrorfinansiering. Samarbetet bidrar till att öka myndigheternas samlade förmåga att motverka penningtvätt i samhället.

Inom området olagligt landbaserat spel anordnade Spelinspektionen i april ett webbinarium där myndigheten informerade om sitt arbete mot olagligt spel och de reformer som aviserats av regeringen på området.

Efter pandemin har samarbetet inom Gaming Regulators European Forum (GREF) intensifierats och Spelinspektionen har medverkat aktivt genom deltagande i paneldiskussioner på GREFs årsmöte och i de arbetsgrupper där frågor om spelansvar respektive olagligt spel diskuteras. Avsaknaden av en harmoniserad spelreglering inom EU innebär en utmaning. Nationella skillnader gällande till exempel definitioner av olika begrepp och vilka indikatorer som är centrala för en effektiv omsorgsplikt gör att det finns utmaningar för att nå samsyn i olika frågor på området. Inom ramen för olagligt spel har samtal förts med aktörer inom sociala medier gällande marknadsföring av olagligt spel.

I augusti var Spelinspektionen värd för det årligt återkommande mötet med generaldirektörerna för spelmyndigheterna i de nordiska länderna. Syftet med mötet var att utbyta erfarenheter inom aktuella områden. Vid mötet diskuterades också hur informations- och erfarenhetsutbytet kan utvecklas ytterligare. Spelinspektionen har även deltagit vid det nordiska handläggarmötet för att utbyta information och erfarenheter.

I september deltog Spelinspektionen på European Association for the Study of Gamblings (EASG) 13:e konferens på temat *Gambling Studies and Policy Issues*. På konferensen höll en expert från Spelinspektionen en föreläsning på temat *Duty of Care in the Swedish Gambling Act – implementation and supervision*.
I oktober deltog även representanter från Spelinspektionen i paneldiskussioner på temat spelansvar på EGR London Summit under UK Responsible Gambling Week respektive Safer Gambling Week på Cypern. Genom att delta i relevanta internationella forum strävar Spelinspektionen efter att lyfta fram innehållet och betydelsen av den svenska omsorgsplikten i spellagen, eftersom denna i Sverige centrala reglering i stora delar saknar direkt motsvarighet i andra jurisdiktioner.

1.5 Verksamhetsgren Tillsyn

Licens- och tillståndsgivning samt tillsyn över spelmarknaden är Spelinspektionens huvudsakliga uppdrag. Tillsyn är i ett brett perspektiv på all verksamhet vid myndigheten som syftar till ökad regelefterlevnad. Ökad regelefterlevnad kan uppnås på flera olika sätt. Det är viktigt med information och dialog samtidigt som regelöverträdelser också ska få tydliga konsekvenser.

Prioriterade områden för tillsyn under året har varit metodutveckling, spelansvar, olaglig spelverksamhet, penningtvätt och matchfixning.

1.5.1 Mål och prioriterade insatser Tillsyn

Pandemin har i viss mån fortsatt att påverka hur vi har genomfört tillsyn under året. Metoden skrivbordstillsyn har varit dominerande vid våra genomförda tillsynsinsatser. Utifrån myndighetens för året prioriterade områden för tillsyn har vi genomfört tillsynsinsatser där vi bedömt att risken för att det förekommer brister varit som störst.

Metodutveckling
Den tillsynsprocess som arbetades fram under 2021 har under året införts i verksamheten och utvecklats kontinuerligt utifrån behov. För att ytterligare effektivisera och skapa enhetlighet i våra arbetssätt har vi tagit fram handläggningsstöd i form av mallar och rutiner för olika steg i tillsynsprocessen. Metodutveckling kommer även fortsättningsvis att vara en viktig del i vårt arbete med att utveckla tillsynsarbetet.

Matchfixning
I regleringsbrevet för 2022 fanns ett särskilt återrapporteringskrav angående myndighetens arbete mot matchfixning, som redovisas i avsnitt 1.10.2.

Spelansvar
Spelinspektionen har inlett tillsyn under året för att kontrollera tre licenshavares regelefterlevnad inom området spelansvar och omsorgsplikt, som är centrala delar av den svenska spellagstiftningen. De påbörjade ärendena har inte avslutats.

Under året har två aktörer bedömts brista i sin rapporteringsskyldighet enligt Spelinspektionens föreskrifter och allmänna råd (LIFS 2018:2) om spelansvar. Detta har resulterat i att de respektive bolagen fått en anmärkning och sanktionsavgift.

Vi har även tagit fram en vägledning avseende hur licenshavare med licens för landbaserat kommersiellt kasinospel och spel till förmån för allmännyttiga

ändamål bör utforma sina handlingsplaner för att uppfylla kraven på omsorgsplikt.

Olaglig spelverksamhet

För att nå målen med spelregleringen är det grundläggande att de som bedriver spelverksamhet i Sverige har nödvändig licens. Aktörer som saknar nödvändig licens ska stängas ute från den svenska spelmarknaden, vilket är avgörande för ett bra konsumentskydd. Spelinspektionen har därför prioriterat tillsynsåtgärder som kan antas bidra till en ökad kanalisering av spelande till de bolag som har licens i Sverige. Under 2022 har Spelinspektionen fattat åtta beslut om förbudsföreläggande mot bolag som olovligen riktar sig mot Sverige. Den 31 december 2022 fanns det totalt 32 aktiva förbudsföreläggande.
Sedan den 1 januari 2019 har Spelinspektionen upphävt sju förbud med anledning av att aktören upphört med att rikta sig mot Sverige.

Avseende olagligt landbaserat spel har Spelinspektionen i egenskap av expertmyndighet både på plats vid polismyndighetens tillslag och genom skriftliga expertutlåtanden bistått polis och åklagare i deras arbete vid ett par tillfällen.

Penningtvätt
Under året har Spelinspektionen bedrivit tillsyn genom inspektion inom området penningtvätt mot sex licenshavare. I slutet av året meddelades beslut i tre ärenden som resulterade i beslut om varning och sanktionsavgift till följd av allvarliga och omfattande brister i efterlevnaden av penningtvättsregelverket. Ett beslut har överklagats. De övriga tre ärendena har ännu inte avslutats.

I enlighet med kraven i förordningen (2021:949) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden har Spelinspektionen under året infört en extern rapporteringskanal för visselblåsningar inom penningtvättområdet,

1.5.2 Domstolsprocesser och sanktionsavgifter

Spelinspektionen har under året haft sammanlagt 26 pågående domstolsprocesser som rör tillsynsbeslut med ingripanden enligt spellagen.

Majoriteten, 24, av dessa rör beslut som fattades under år 2021 eller tidigare, resterande 2 rör beslut från 2022.

Högsta förvaltningsdomstolen har under året beslutat att inte meddela prövningstillstånd i 11 mål. I ett mål om ingripande enligt 18 kap. 12 § spellagen har Högsta förvaltningsdomstolen meddelat prövningstillstånd. Målet rör ett beslut från 2019 om varning och sanktionsavgift till följd av bristande uppkoppling mot Spelpaus. I 3 mål har Högsta förvaltningsdomstolen ännu inte fattat beslut i frågan om prövningstillstånd.

Kammarrätten har meddelat dom i 3 mål samt skrivit av ett mål efter återkallelse. Licenshavarna har överklagat domarna till Högsta förvaltningsdomstolen. Förvaltningsrätten har meddelat dom i 7 mål där 6 har överklagats till kammarrätten.

Under året har 11 domar som rör ingripanden med sanktionsavgifter (beslutade under 2019-2021) vunnit laga kraft. Det sammanlagda sanktionsbeloppet i dessa mål uppgår till 67 300 000 kronor. Spelinspektionen har under året beslutat om ingripanden med sanktionsavgifter i 7 ärenden, till ett sammanlagt belopp om 22 385 000 kronor. Av dessa har 5 beslut, med ett sammanlagt sanktionsbelopp om 14 385 000, vunnit laga kraft utan att överklagas.

1.5.3 Årets tillsyn i siffror

Tabell 1. Avgifter och kostnader för tillsyn i tusental kronor.

Avgifter och kostnader	2022	2021	2020
Tillsynsavgifter	51 856	53 137	52 677
Kostnader	-36 702	-43 395	-31 194
Ekonomiskt resultat	15 154	9 742	21 483
Sanktionsavgifter	81 685	13 735	10 900

Tabellen visar avgifter som Spelinspektionen har tagit ut och kostnader som Spelinspektionen haft för tillsyn enligt spellagen.
Från och med föregående årsredovisning särredovisas sanktionsavgifterna utanför resultatet. I tabellen ovan har uppdelningen för 2020 justerats för att åren ska vara jämförbara.

Tabell 2 Avgifter och kostnader för tillsyn per spelområde i tusental kronor.

	2022			2021			2020		
Spel	Av-gifter	Kost-nader	Resul-tat	Av-gifter	Kost-nader	Resul-tat	Av-gifter	Kost-nader	Resul-tat
Statligt spel	8 019	-7 567	452	8 195	-7 697	498	8 111	-4 845	3 266
Allmännyttan	2 476	-2 428	48	2 347	-1 797	550	1 884	-965	919
Landbaserat spel	984	-259	725	962	-1 623	-661	961	-1 310	-349
Kommersiellt spel	40 374	-26 438	13 936	41 633	-32 213	9 420	41 495	-23 801	17 694
Övrigt	3	-10	-7	0	-65	-65	226	-273	-47
Tillsyn	51 856	-36 702	15 154	53 137	-43 395	9 742	52 677	-31 194	21 483
Sanktionsavgifter	81 685	0	81 685	13 735	0	13 735	10 900	0	10 900

Tabellen visar avgifter som Spelinspektionen har tagit ut och kostnader som Spelinspektionen haft för tillsyn enligt spellagen fördelat per spelområde.
Från och med föregående årsredovisning särredovisas sanktionsavgifterna utanför resultatet. I tabellen ovan har uppdelningen för 2020 justerats för att åren ska vara jämförbara.

Spelinspektionen har för avsikt att under 2023 göra en översyn av myndighetens tillsynsavgifter för att över tid uppnå bättre överensstämmelse med myndighetens kostnader för tillsynen.

1.5.4 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling

Spelinspektionens tillsyn har under året bestått av såväl förebyggande insatser som skarp tillsyn genom inspektion i syfte att uppnå så hög grad av regelefterlevnad som möjligt. Vissa planerade aktiviteter har prioriterats bort till förmån för att färdigställa pågående tillsyn samt understödja andra delar i verksamheten som till exempel myndighetens kontaktcenter, arbete med regeringsuppdrag och interna utvecklingsprojekt. Våra prioriteringar har också påverkats av att vi har svarat på remisser och bistått andra myndigheter i deras arbete, t.ex. statskontoret i arbetet med översynen av omregleringen och Justitiekanslern i hanteringen av pågående skadeståndsprocesser mot staten som berör Spelinspektionens verksamhet.

För första gången sedan omregleringen genomförde vi en mer omfattande tillsynsaktivitet rörande penningtvätt och finansiering av terrorism. Det har varit fråga om komplexa ärenden där ett omfattande material granskats under utredningen och ett antal för myndigheten nya frågor av principiell natur

aktualiserats i bedömningarna. Det har lett till att handläggningstiden har blivit längre än planerat. Genom de beslut som meddelats under året har flera principiella frågor lösts ut. De värdefulla erfarenheter och lärdomar som vi tillgodogjort oss under arbetet har medfört att vi fått bättre förutsättningar att genomföra liknande tillsyn framöver.

En stor del av Spelinspektionens tillsynsbeslut överklagas, samtidigt som vår tillsyn i hög grad resulterar i beslut med ingripanden till följd av bristande regelefterlevnad. Detta innebär att vi har ett stort antal pågående domstolsprocesser, som dessutom oftast pågår i flera år och i flera instanser och tar en betydande del av våra resurser i anspråk. Vår kapacitet att inleda och genomföra ny tillsyn begränsas till följd av detta. Eftersom spellagstiftningen fortfarande är relativt ny är klargöranden på rättsområdet samtidigt särskilt betydelsefullt både för oss som myndighet och för de som ska följa reglerna. Under året har Högsta förvaltningsdomstolen för första gången tagit ställning till frågan om prövningstillstånd ska meddelas avseende flera beslut om ingripanden enligt spellagen. I ett mål har prövningstillstånd meddelats, vilket innebär att vi kommer att få praxis i fråga om bland annat beräkning av sanktionsavgiftens storlek. Det är en fråga som har betydelse i många av våra tillsynsbeslut. Högsta förvaltningsdomstolen har också beslutat att inte meddela prövningstillstånd i flera mål. Domar från kammarrätten om ingripanden till följd av överträdelser av reglerna om vadhållning på matcher med minderåriga har därmed vunnit laga kraft. Sammantaget visar de domstolsavgöranden som har meddelats hittills att myndigheten i allt väsentligt har tolkat spellagen rätt. Vår bedömning är att sannolikheten att en stor andel av våra tillsynsbeslut kommer att överklagas är fortsatt hög även kommande år. Vi behöver därför även fortsättningsvis avsätta tid och resurser för att kunna hantera domstolsprocesser, vilket påverkar myndighetens möjlighet att bedriva tillsyn i önskvärd omfattning.

Vi har fortsatt att prioritera och utveckla informationsutbytet och kompetensöverföringen med andra aktörer och myndigheter genom olika former av samverkan inom såväl spelansvars-, penningtvätts- och matchfixningsområdet som inom arbetet mot olagligt spel. Dessa områden är aktuella ur både ett nationellt och internationellt perspektiv. Att vi håller oss

uppdaterade samt följer och bidrar till utvecklingen inom dessa områden i ett större sammanhang för med sig värdefulla kunskaper till vårt eget tillsynsarbete.

Sammanfattningsvis har Spelinspektionen prioriterat tillsyn inom områden där riskerna för väsentliga brister bedömts vara som störst. Insatserna har även inriktats mot områden där vi bedömt att bristande regelefterlevnad kan få stora konsekvenser för konsumenterna. Vi har gjort våra beslut tillgängliga och kommunicerat på ett sätt som medfört möjlighet till lärande för många licenshavare. På så sätt har vi skapat förutsättningar för ökad regelefterlevnad hos fler än de som granskats. Hälften av de ärenden som inletts, där vi genomför tillsyn genom inspektion, har dock inte avslutats under året som planerat. Tillsynen har visat sig vara mer komplex, krävt mer resurser och tagit betydligt längre tid att genomföra än vad vi räknat med. Sammantaget är vår bedömning att tillsynen i viss mån uppnått de effekter vi haft för avsikt att uppnå under året.

De övergripande målen för året har delvis uppnåtts och resultatet i tillsynsverksamheten bedöms på en övergripande nivå som tillfredställande.

1.6 Verksamhetsgren Licens, tillstånd och registrering

Spelregleringen innebär att spel om pengar får tillhandahållas endast av den som har licens. Licens ska endast tilldelas den som är lämplig att bedriva spelverksamhet och som uppfyller spellagens krav på verksamheten. Spelinspektionen har under året prövat ansökningar om licens för kommersiellt onlinespel, vadhållning, spel som är förbehållet staten, spel för allmännyttiga ändamål, landbaserat kommersiellt spel och spel på fartyg i internationell trafik. Vi har även prövat ansökningar om tillstånd till innehav av spelautomater samt till så kallade förströelsespel enligt automatspelslagen samt ansökningar om registrering av spelombud.

De licenser som meddelats för fem år i samband med att spellagen trädde ikraft den 1 januari 2019 löper ut vid utgången av 2023. En central del av Spelinspektionens arbete under året har därför varit att förbereda den omfattade omprövning av licenser som kommer att ske under 2023. Bland annat

har vår licens- och tillståndsprocess setts över och dokumenterats i syfte att säkerställa effektivitet, kvalitet och enhetlighet i våra licensärenden.

I slutet av året beslutade riksdagen om ändringar i spellagen. De nya reglerna innebär bland annat att aktörer som tillverkar, tillhandahåller, installerar och/eller ändrar spelprogramvara behöver tillstånd för det från och med den 1 juli 2023. Ansökan om tillstånd kan lämnas in till Spelinspektionen från och med den 1 mars samma år. Under senare delen av året har vi arbetat med att förbereda myndigheten för det kommande uppdraget genom att bland annat ta fram ansökningsblanketter, mallar och handläggningsrutiner för tillståndshanteringen. I december anordnades också en informationsträff för branschen inför den kommande tillståndsprövningen.

1.6.1 Mål och prioriterade insatser Licens, tillstånd och registrering

Metodutveckling
Under året har stort fokus legat på att dokumentera licens- och tillståndsprocessen. Vi har även tagit fram handläggningsstöd i form av mallar och rutiner för licensarbetet. Metodutveckling kommer även fortsättningsvis att vara en viktig del i vårt arbete att utveckla licens- och tillståndshanteringen för att kunna hantera den mängd ansökningar som prövas av myndigheten.

1.6.2 Domstolsprocesser

Spelinspektionen har under året haft sammanlagt tre pågående domstolsprocesser som rör beslut i licensärenden.

En process gällde avslag på licens för att tillhandahålla spel för allmännyttiga ändamål. Kammarrätten fastställde genom dom 2022 Spelinspektionens beslut. Domen har överklagats till HFD, som ännu inte beslutat i frågan om prövningstillstånd.

I slutet av året överklagades också ett beslut om avslag på licens för kommersiellt onlinespel. Förvaltningsrätten upphävde den 30 december Spelinspektionens beslut och återförvisade målet till myndigheten. Domen hade inte vunnit laga kraft vid årsskiftet.

Under året har också ett besked från Spelinspektionen angående handläggningen av ett licensärende överklagats. Förvaltningsrätten avvisade överklagandet.

1.6.3 Årets licens– och tillståndsgivning i siffror

Tabell 3. Sammanfattning ansökningar om licens/tillståndsgivning.

Totalt antal	2022	2021	2020
Ansökningar	776	622	518
Bifall	313	287	413
Avslag	7	8	7
Antal gällande licenser/tillstånd per 31/12 2022	2 193	2 252	2 248

Det fanns ansökningar om licenser och tillstånd som kom in innan årsskiftet 2021/22 där beslut fattades under 2022 samt ansökningar som kom in kort tid innan årsskiftet 2022/23 och som ännu inte avgjorts, vilket gör att antalet bifall och antalet avslag inte stämmer med antalet ansökningar.

Tabell 4. Sammanfattning av ansökningar om registrering av ombud.

Totalt antal	2022	2021	2020
Ansökningar	801	873	1 056
Bifall	332	370	506
Avslag	0	0	0

Det fanns ansökningar om registrering av ombud som kom in innan årsskiftet 2021/22 där beslut fattades under 2022 samt ansökningar som kom in kort tid innan årsskiftet 2022/23 och som ännu inte avgjorts, vilket gör att antalet bifall och antalet avslag inte stämmer med antalet ansökningar.

Tabell 5. Avgifter och kostnader licens och tillstånd i tusental kronor.

Avgifter och kostnader	2022	2021	2020
Antal beslut	652	665	926
Avgift	11 070	7 309	9 948
Kostnad	-29 781	-21 455	-23 318
Resultat	-18 711	-14 146	-13 370

Tabellen visar avgifter som Spelinspektionen har tagit ut och kostnader som Spelinspektionen haft för licenser, tillstånd och registrering av ombud enligt för ansökningar enligt spellagen.

Tabell 6 Avgifter och kostnader per spelområde i tusental kronor.

	2022			2021			2020		
Spel	Av-gifter	Kost-nader	Resul-tat	Av-gifter	Kost-nader	Resul-tat	Av-gifter	Kost-nader	Resul-tat
Statligt spel	677	-1 782	-1 105	720	-1 696	-976	1 078	-1 638	-560
Allmännyttan	1 818	-6 074	-4 256	1 238	-5 292	-4 054	1 407	-4 554	-3 147
Landbaserat spel	307	-3 362	-3 055	298	-3 023	-2 725	387	-2 438	-2 051
Kommersiellt spel	8 186	-18 397	- 10 211	4 865	-11 040	-6 175	6 892	-14 521	-7 629
Övrigt	82	-166	-84	188	-404	-216	184	-167	17
Licenser/Tillstånd	11 070	-29 781	-18 711	7 309	-21 455	-14 146	9 948	-23 318	-13 370

Tabellen visar avgifter som Spelinspektionen har tagit ut och kostnader som Spelinspektionen haft för licenser, tillstånd och registrering enligt spellagen fördelat per spelområde.

Spelinspektionen har under året gjort en översyn av bland annat licens-och tillståndsavgifterna i spelförordningen. Myndigheten har i december lämnat in förslag till justeringar av avgifterna till regeringen för att över tid uppnå bättre överensstämmelse med myndighetens kostnader för licens- och tillståndsverksamheten.

Ärendebalans är antalet öppna ärenden den sista december och antalet dagar sedan ärendet blev registrerat av myndigheten. Öppna ärenden var 121 stycken och av dessa hade 60 stycken kommit in inom 30 dagar före årsskiftet och 61 stycken var äldre än 30 dagar. De ärenden som var äldre än 90 dagar avsåg ansökningar om licens eller ändring av licens enligt spellagen.

Tabell 7. Ärendebalans.

Ärendebalans	2022	2021	2020
Upp till 30 dagar	60	43	42
31-60 dagar	18	17	10
61-90 dagar	20	8	10
Mer än 90 dagar	23	10	19
Totalt	121	78	81

1.6.4 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling.

Antalet ansökningar som kommit in till myndigheten under året har varit fler jämfört med 2020 och 2021. Ökningen beror på att det kommit in fler ärenden om ansökningar om ändringar på befintliga licenser. Handläggningstiderna, som nästan halverades under 2021 jämfört med 2020, ligger kvar på ungefär samma nivå som föregående år. Alla ansökningsärenden som kommer in hanteras och avgörs löpande och myndigheten har inga stora balanser på licens- och tillståndsområdet. Det är fortsatt få ärenden som resulterar i avslag i förhållande till antalet ansökningar som kommer in.

Spelinspektionen bedömer att myndighetens licens- och tillståndsgivning generellt håller en god kvalitet och resultatet bedöms som bra.

1.7 Verksamhetsgren Regelutveckling

Spelinspektionens arbete med regelutveckling avser både sådana föreskrifter som myndigheten själv beslutar enligt bemyndiganden i annan författning och förslag till förändringar som myndigheten lämnar till regeringen. Spelinspektionen deltar också på olika sätt i regelutvecklingsprojekt som drivs av andra.

1.7.1 Mål och prioriterade områden Regelutveckling

Spelinspektionen ska verka för att reglerna (avser både sådana föreskrifter som myndigheten själv beslutar och förslag till förändringar som myndigheten lämnar till regeringen) medverkar till att de övergripande målen för spelområdet nås. Konsekvenserna av reglerna ska utvärderas och åtgärder vidtas om reglerna inte främjar målen om en sund och säker spelmarknad. Regler som har stor betydelse för konsumentskyddet ska prioriteras särskilt.

Myndigheten prioriterar även förenkling av regler som har en särskild påverkan på de ideella organisationernas möjligheter att fortsatt finansiera sina verksamheter via överskott från spelverksamhet, på ett sätt som bidrar till bättre effektivitet och bibehållen kvalitet.

Nya föreskrifter och allmänna råd om tekniska krav

Under året har Spelinspektionen beslutat om nya föreskrifter och allmänna råd (SIFS 2022:3) om tekniska krav samt ackreditering av organ för den som ska kontrollera, prova och certifiera spelverksamhet. Syftet med de tekniska kraven är att spelare ska kunna utgå från att de spel som tillhandahålls är säkra och inte kan manipuleras. För att uppnå ett starkt konsumentskydd och en hög säkerhet i spelet är det nödvändigt att säkerställa att spelsystem, och andra för spelets utförande viktiga funktioner, uppfyller höga krav på säkerhet. Erfarenheter från tillämpningen av de föregående tekniska föreskrifterna (LIFS 2018:8) har visat på ett behov att se över dessa. Framförallt har kraven för vissa aktörer som tillhandahåller spel för allmännyttiga ändamål enligt 6 kap. spellagen, exempelvis aktörer som anordnar bingo av tillfällig karaktär och mindre lotterier, varit för högt ställda i förhållande till spelverksamheternas karaktär, risk och påverkan på konsumentskyddet. I de nya föreskrifterna är nivån på de tekniska kraven mer anpassade utifrån riskerna i spelen samtidigt som ett högt konsumentskydd och säkerhet kan upprätthållas. Parallellt med föreskriften har vi även tagit fram och publicerat information som riktar sig till den som har, eller ansöker om, licens för att tillhandahålla spel för allmännyttiga ändamål. Under vissa omständigheter är sådana licenshavare undantagna tekniska krav i föreskriften och syftet med informationen har varit att dessa på ett enkelt sätt ska kunna få kännedom om vilka krav som gäller för just dem.

Översyn av föreskrifter om spelansvar och penningtvätt

Spelinspektionen har under året arbetat med en översyn av myndighetens föreskrifter och allmänna råd (LIFS 2018:2) om spelansvar utifrån den erfarenhet som myndigheten har av tillämpningen av reglerna. I september skickades ett utkast på ändringar ut på remiss. Ambitionen är att nya föreskrifter ska kunna träda i kraft under andra halvåret 2023. Även på penningtvättsområdet pågår sedan en tid en översyn av myndighetens föreskrifter och allmänna råd (SIFS 2019:2) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism. Arbetet baseras på myndighetens samlade erfarenhet av verksamhetsutövarnas tillämpning av penningtvättsregelverket inklusive pågående tillsynsinsatser, men måste även ta hänsyn till utvecklingen på penningtvättsområdet i övrigt. Bedömningen är att ett utkast på nya föreskrifter remitteras i början på 2023.

Översyn av föreskrifter om lotterier
Under året har vi påbörjat en översyn av föreskrifter och allmänna råd (LIFS 2018:4) om statligt lotteri och lotteri för allmännyttiga ändamål. Syftet med översynen är att utformningen av kraven gällande fysiska lotters säkerhetsdetaljer, som ska säkerställa en hög säkerhet i spelet, samtidigt ska vara proportionerliga och rimliga i förhållande till riskerna. Arbetet med översynen kommer att fullföljas under 2023.

Föreskrifter om ansökan om licens- och tillstånd har upphävts
Spelinspektionens föreskrifter (SIFS 2020:1) om ansökan om licens och tillstånd till innehav av spelautomater har upphävts under året för att vi ska få större flexibilitet att justera information och underlag som begärs in i samband med ansökan.

Föreskrifter om undantag från registrering har ändrats
Myndighetens föreskrifter (LIFS 2018:3) om undantag från registrering har ändrats i slutet av året för att anpassas till de ändringar i spellagen som träder ikraft den 1 januari 2023.

1.7.2 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling

Spelinspektionen bedömer att myndighetens arbete med regelutveckling håller god kvalitet och uppfyller de krav som ställs. Arbetet på myndigheten påverkas av att det inte är så många år sedan spelmarknaden omreglerades och att regleringen därför behöver utvärderas och anpassas även fortsättningsvis för att svara mot förändrade behov. Myndigheten har i stor utsträckning fått gehör för de förslag på förbättringar av regelverket som lagts fram i de utredningar som myndigheten medverkat i.

Under året har myndigheten fått allokera resurser till vårt regeringsuppdrag (Fi2021/03520) inom spelansvar och till påbörjad tillsyn inom penningtvätts- och spelansvarsområdet, vilket medfört att översynen av spelansvars- och penningtvättsföreskrifterna (LIFS 2018:2 respektive SIFS 2019:2) försenats. I och med att vi inte haft resurser att slutföra översynen av samtliga de föreskrifter vi haft för avsikt se över under året har vi inte uppnått de satta målen för området.

Sammantaget bedöms resultatet inom området som inte tillfredsställande.

1.8 Verksamhetsgren Självavstängningsregistret

Spelinspektionen är ansvarig för det nationella självavstängningsregistret, Spelpaus.se, där enskilda kan stänga av sig från allt spel som kräver registrering hos de spelbolag som har licens att bedriva spel om pengar i Sverige. Registret är viktigt ur konsumentskyddssynpunkt. Alla licenshavare som tillhandahåller spel som kräver registrering är skyldiga att vara anslutna till registret och säkerställa att avstängda spelare inte kan spela.

1.8.1 Mål och prioriterade områden Självavstängningsregistret

Spelinspektionens mål är att det nationella självavstängningsregistret ska uppfylla höga krav på säkerhet, robusthet och tillgänglighet. Systemet ska vara tydligt och enkelt för enskilda att förstå och använda. Registret ska erbjuda avstängningsmöjligheter som är relevanta ur konsumentskyddshänseende. Myndigheten har tidigare upphandlat ett nytt system för Spelpaus.se. Det nya systemet, som innehåller vissa mer användarvänliga funktioner, driftsattes under sommaren 2022 utan driftsstörningar.

1.8.2 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling

I slutet av året uppgick antalet personer som stängt av sig i det nationella självavstängningsregistret till ca 85 000 (ca 71 000 personer i slutet av 2021 och ca 60 000 personer i slutet av 2020). Fördelningen mellan kvinnor och män var huvudsakligen den samma som under föregående år, det vill säga 75 procent män och 25 procent kvinnor. Cirka 70 procent av de avstängda valde att stänga av sig tills vidare och resterande 30 procent under någon av de tidsbestämda avstängningsperioderna, en, tre eller sex månader). Det finns inga nämnvärda skillnader mellan kvinnor och män vad gäller avstängningsperiod.

Självavstängningsregistret har under året fungerat utan några nämnvärda driftstörningar eller avbrott. Detta trots byte av leverantör och införande av ett nytt system. De konsumenter som velat stänga av sig från spel som kräver registrering har därmed kunnat göra det oförhindrat under hela året. Systemet

har även i övrigt administrerats i enlighet med de krav som ställs i tillämplig lagstiftning. Systemet har, liksom under föregående år, hanterat ett ökat antal personer som stänger av sig och ett ökat antal förfrågningar från licenshavarna mot registret. Spelinspektionens bedömning är att självavstängningen respekteras av licenshavarna. En indikation som styrker den slutsatsen är att myndigheten inte tagit emot några tips eller klagomål från spelare om att spel trots avstängning i Spelpaus varit möjligt på licensierat spel som kräver registrering.

Resultatet av verksamheten bedöms som bra.

1.9 Verksamhetsgren Analys och information

Spelinspektionen ska främja allmän kännedom om spellagstiftningen, dels för ökad regelefterlevnad, dels för att underlätta för allmänheten att välja spelbolag med svensk licens. Myndigheten ska också följa och informera regeringen om utvecklingen på spelmarknaden. Analys och information är också viktiga verktyg som underlag för vår tillsyns- och licensverksamhet.

Tips och klagomål från allmänheten som kommit in till myndighetens kontaktcenter är även de ett viktigt underlag för att fortlöpande följa utvecklingen på spelmarknaden.

1.9.1 Mål och prioriterade insatser Analys och information

Spelinspektionens mål är att vi ska informera allmänheten på ett sätt som bidrar till välinformerade konsumenter som kan göra medvetna val. Allmänheten ska informeras om det konsumentskydd de kan förvänta sig av ett spelbolag med svensk licens och vi ska verka för hög kännedom om självavstängningsregistret, Spelpaus.se. Spelinspektionens marknadsanalyser ska hålla hög kvalitet och vara relevanta för myndighetens tillsyns- och licensverksamhet. Regeringen ska få den information av Spelinspektionen som behövs för att den ska kunna vidta nödvändiga åtgärder för bättre uppfyllnad av det övergripande målet.

Ett utökat fokus på strategisk omvärldsanalys har påbörjats med syfte att följa utvecklingen på spelmarknaden med nya infallsvinklar och därmed skapa bättre möjligheter till att vara proaktiva i vårt licens- och tillsynsarbete.

Ett väl fungerande kontaktcenter med god servicenivå är centralt för att vi på ett effektivt sätt ska vara tillgängliga för allmänheten. Spelinspektionens kontaktcenter hanterar frågor från allmänheten samt tar emot tips och klagomål inom samtliga områden på spelmarknaden. Totalt har 6 374 ärenden hanterats under året.

Arbetet med att informera allmänheten om Spelpaus.se har pågått under året, främst genom kampanjer i sociala medier i samband med större idrottsevenemang, men även i samband med att en utvecklad webbplats för spelpaus.se lanserades under första halvåret.

För att informera allmänheten om vikten av att välja spelbolag med svensk licens har kampanjen ”Spel behöver regler” visats under valda perioder under hela året. Med en informationsfilm och tillhörande information som bas på myndighetens webbplats, har en kampanj i form av tre korta filmer publicerats under fyra perioder i sociala medier. Kampanjen har drivit trafik till webbplatsen och det långsiktiga arbetet har ökat tillströmningen till webbplatsen successivt för varje kampanjperiod som gått.

Ett informationsmaterial anpassat för webb har under andra halvåret tagits fram för att tillgodose behovet av information hos kommunala lotterihandläggare. Under året har beslut, domar och annan viktig information rörande licenser publicerats kontinuerligt på vår externa webbplats. På så sätt har vi skapat förutsättningar för ökad regelefterlevnad.

1.9.2 Bedömning av verksamhetens resultat och dess utveckling

Arbetet med strategisk omvärldsanalys ska på sikt ge oss nya insikter fortlöpande i branschen till nytta i vårt arbete framåt.

Myndigheten har haft ett fortsatt högt inflöde av frågor från allmänhetens samt tips och klagomål som har hanterats av vårt kontaktcenter. Detta har gett oss

bättre möjligheter att föra statistik och använda informationen från allmänheten som underlag i vårt löpande tillsynsarbete.

Under året har vi fortsatt att informera om självavstängningsregistret Spelpaus.se i sociala medier. Detta har bidragit till ökad kännedom om registret hos allmänheten. 85 procent av dem som spelar online känner till Spelpaus.se och var tionde spelare har använt tjänsten.

Informationssatsningen i form av kampanjen "Spel behöver regler" har under året visat sig framgångsrik med en successiv insnävning mot den målgrupp som mest klickar sig fram till vår webbplats via annonseringen i sociala medier. Målsättningen att höja allmänhetens kunskap så att de i högre grad väljer spelbolag med svensk licens och att få allmänheten att förstå att det är riskfyllt att spela hos bolag utan svensk licens har, sett till antalet visningar och klick, till stor del uppfyllts. Under året har 2,7 miljoner personer sett en eller flera av de korta filmerna i sociala medier och totalt drygt 42 000 personer gått vidare och läst informationen på Spelinspektionens webbplats.

Webbinarier och informationsträffar samt publiceringar på myndighetens externa webbplats förväntas löpande höja kunskapen om spelregleringen i branschen och därmed öka regelefterlevnaden.

Sammantaget bedöms verksamhetsresultatet vara bra.

1.10 Övrig återrapportering

1.10.1 Att följa upp utvecklingen av spelandet och spelproblemen på spelmarknaden

Den 28 oktober 2021 beslutade regeringen om ett uppdrag till Spelinspektionen att följa upp utvecklingen av spelandet och spelproblem på spelmarknaden (Fi2021/03520). I enlighet med uppdraget redovisade Spelinspektionen i en delrapport den 10 mars 2021 (21Si2503) myndighetens utvärdering av de tillfälliga spelansvarsåtgärder som regeringen beslutade om genom förordningen (2020:495) om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19. Under 2022 har Spelinspektionen arbetat

vidare med den andra delen av uppdraget att följa upp och analysera hur bland annat spelformer, tillgängligheten till spel och spelandet utvecklas på kort respektive lång sikt. I uppdraget ingår att föreslå åtgärder inom ramen för det befintliga licenssystemet för att stärka konsumentskyddet på spelmarknaden i syfte att motverka folkhälsoproblem. Spelinspektionen ska senast den 31 oktober 2023 slutredovisa uppdraget till Regeringskansliet.

1.10.2 Åtgärder mot manipulation av resultat inom sport (matchfixning) under 2022 och förväntade effekter

Av regleringsbrevet för 2022 framgår det att Spelinspektionen ska återrapportera vilka åtgärder som myndigheten har vidtagit i arbetet mot manipulation av resultat inom sport, matchfixning, samt göra en bedömning av vilken effekt dessa åtgärder har fått eller kan förväntas få.

Utvärdering av behovet av föreskrifter mot matchfixning
Under 2022 genomfördes en utvärdering av Spelinspektionens föreskrifter och allmänna råd (SIFS 2020:2) om begränsningar och förbud mot viss vadhållning för att motverka manipulation av resultat (bland annat matchfixning) inom sport samt rapportering av misstänkt manipulation samt inventering av behovet att stärka regleringen som syftar till att motverka matchfixning. I utvärderingen tittade vi på den inrapportering som licenshavarna har gjort samt tog in synpunkter från Riksidrottsförbundet.

I utvärderingen konstaterade vi att föreskrifterna har varit på plats en förhållandevis kort tid, en tid som dessutom varit präglad av pandemin. Indikationer tyder ändå på att föreskrifterna har haft en viss positiv påverkan. Inom fotbollen, som också är den idrott föreskriften främst riktar sig mot, har man kunnat se en positiv utveckling i form av färre antal misstänkta matcher. Begränsningen av och förbuden mot viss vadhållning i Sverige kan ha påverkat även andra marknader. Troligtvis beror detta på att oddsen som tidigare tillhandahölls av licenshavarna var nödvändiga för de olicensierade bolagen. Ytterligare föreskrifter som på något sätt begränsar vadhållning skulle kunna hjälpa att förhindra eller åtminstone försvåra matchfixning, men det är svårt att på förhand kunna anta god effekt. I utvärderingen bedömde Spelinspektionen att arbetet med fokus på riskbedömningar och insamling av information om

misstänkt matchfixning bör fortsätta. Det kommer att förbättra kunskapsläget och kunna användas för att ytterligare utvärdera behovet i framtiden. Slutsatsen efter utvärderingen är att någon översyn av de befintliga föreskrifterna inte bedömdes vara aktuell i dagsläget.

Arbetet inom matchfixningsrådet

Det övergripande målet för matchfixningsrådet är att främja strategisk och operativ samverkan mellan deltagarna. För att effektivisera och förbättra samverkan mot matchfixning genomförde Spelinspektionen under året förändringar när det gällde längden och frekvensen av rådets möten. Antal möten per år minskade från cirka fem till tre stycken, samtidigt som mötestiden förlängdes.

Utöver informationsdelning och erfarenhetsutbyte har rådet under året haft besök av representanter för travsporten som har presenterat hur vadhållningen går till och vilka risker det finns inom sporten. Ordförande för Group of Copenhagen har informerat om hur den internationella samverkan mot matchfixning fungerar samt om den franska spelmyndighetens arbete. Polismyndigheten har presenterat hur arbetet med att samla in information och utreda matchfixning går till.

Under året bildades även en mindre arbetsgrupp under matchfixningsrådet bestående av Spelinspektionen, Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten och Riksidrottsförbundet. Arbetsgruppen har en mer operativ inriktning vilket skapar förutsättningar för ett fördjupat utbyte mellan deltagarna. Det i sin tur stärker möjligheterna för effektiv samverkan och bidrar till att rätt information kommer till rätt mottagare. Under 2022 har den operativa arbetsgruppen haft tre möten.

Insamling av misstänkta matchfixningshändelser från licenshavarna.

Licenshavare med licens för vadhållning har i enlighet med våra föreskrifter mot matchfixning årsvis rapporterat in registrerade misstänkta manipulerade resultat till Spelinspektionen. Informationen har sammanställts och delats inom samverkansgrupperna. Genom att sammanställa och analysera informationen över tid får vi bättre möjligheter att följa utvecklingen på området.

Upphandling av integritetstjänst
Under våren 2021 genomförde Spelinspektionen en upphandling av en integritetstjänst för att bättre kunna övervaka vadhållningsmarkanden genom att regelbundet få tillgång till samlad information om misstänkt matchfixning. Med tjänsten på plats har vi även bättre möjlighet att dela information och stödja andra myndigheters arbete. Integritetstjänsten förväntas fortsätta bidra till att stärka kunskapsläget och ge information som kan användas både i det interna arbetet och i samverkan.

Internationell samverkan
Under 2022 höll nätverket för de nationella plattformarna mot matchfixning, Group of Copenhagen, två möten. Arbetet inom nätverket har under året bestått i att stödja länder i uppbyggandet av en plattform, informations- och erfarenhetsutbyte samt övervakning av vissa större evenemang. Inom ramen för Group of Copenhagen har Spelinspektionen deltagit i arbetsgrupper som har övervakat delar av vinter-OS och fotbolls-EM som utspelade sig under året. Genom att delta i den internationella samverkan stärks det nationella arbetet då matchfixning är ett globalt problem och ärenden ofta har kopplingar utomlands. Medarbetare från Spelinspektionen har även deltagit vid ett seminarium om matchfixning och finansiell brottslighet anordnat av Financial and Crime Group i Amsterdam och i panelsamtal om bland annat matchfixning under konferensen Betting in Sports Europe i London.

Summering av uppnådda eller förväntade effekter
Utvärderingen av föreskrifterna mot matchfixning visar att föreskrifterna, trots att de varit gällande under förhållandevis kort tid, haft viss effekt genom att antalet misstänka manipulerade resultat minskat. Det är däremot för tidigt att dra några långtgående slutsatser av effekterna. Vi behöver fortsatt följa utvecklingen över en längre tid utan påverkan av pandemin. De strategiska satsningar som gjorts på initiativ av Spelinspektionen när det gäller matchfixningsrådet har skapat goda förutsättningar för att det strategiska och operativa arbetet ska kunna utvecklas och leda till synergieffekter mellan de samverkande deltagarna. Genom att på olika sätt samla in och analysera information på området bygger vi kunskap och kompetens som vi sedan kan använda i vårt eget tillsynsarbete men även dela med andra aktörer.

1.10.3 Åtgärder för fortsatt utveckling av den ekonomiska uppföljningen av verksamheten och myndighetens utgiftsprognoser

Enligt regleringsbrevet för 2022 ska Spelinspektionen redovisa vilka åtgärder som har vidtagits för att fortsatt utveckla den ekonomiska uppföljningen av verksamheten och myndighetens utgiftsprognoser i syfte att åstadkomma en effektiv användning av myndighetens resurser samt säkerställa en effektiv intern styrning och kontroll.

Under året har tydliga processer för planering och uppföljning av såväl verksamhet som ekonomi etablerats. Processen består av månadsuppföljning där fokus ligger på uppföljning av personalförändringar och budgetutfall samt kvartalsuppföljning där fokus ligger på uppföljning av verksamhetsutfall, budgetutfall samt eventuella avvikelser och risker som leder till medvetna prioriteringar av resurser. Målsättningen är att skapa en helhetssyn och säkerställa myndighetsgemensamma prioriteringar, ge bra förutsättningar för att utöva ett decentraliserat ansvar och möjliggöra en flexibel och effektiv resursanvändning.

Kvartalsuppföljning har genomförts under året efter respektive kvartals utgång. Resultatet har redovisats i ledningsgruppen och i styrelsen där även aktuell prognos baserad på aktuellt utfall förankrats. Månadsuppföljningar har genomförts de månader som kvartalsuppföljning inte genomförts. Månadsuppföljningarnas syfte är framför allt att utgöra ett stöd för myndighetens chefer men även för att säkerställa kvalitet i ekonomiska underlag och för att fånga behov av HR-stöd till chefer.

I den förstudie av myndighetens ekonomimodell som genomfördes 2021 identifierades ett behov att utarbeta en ny ekonomimodell och en översyn av myndighetens avgiftssättning. Mot bakgrund av förstudien har en ny renodlad ekonomimodell tagits fram och införts. Parallellt med detta arbete pågår ett arbete med för att ta fram förslag till justerade avgifter för licens- och tillståndsgivning.

Under året har även myndighetens samtliga avtal systematiserats i systemet E-avrop och en process för upphandling och inköp införts i myndigheten. Detta

har medfört en tydligare beslutsprocess och förbättrad kostnadskontroll vad avser myndighetens inköp och upphandlingar.

1.10.4 Minskade utsläpp från tjänsteresor

Myndigheten har i uppdrag att redovisa hur vi arbetar för att ta tillvara de erfarenheter av vad pandemin inneburit i fråga om minskade utsläpp från tjänsteresor samt hur vi gör för att fortsätta utveckla arbetssätt som innebär alternativ till fysiska möten och en allt mindre miljö- och klimatpåverkan som en del i arbetet med myndighetens miljöledningsarbete.

Som en effekt av pandemin har myndigheten kunnat konstatera att flertalet möten med våra leverantörer fungerar bra att genomföra digitalt. Vi ställer därför nu krav på att exempelvis uppföljningsmöten som huvudregel ska ske digitalt. Vi ställer även krav på att leverantörernas tjänster/arbete i så stor utsträckning som möjligt ska utföras digitalt.

Även många utbildningar/webbinarier/informationsträffar som vi deltar i genomförs fortfarande digitalt, vilket lett till minskat resande.
Vi anordnar även själva webbinarier/informationsträffar för branschen och andra intressenter digitalt.

1.10.5 Att vidta energibesparingsåtgärder inom den statliga förvaltningen

På grund av de höga elpriserna är det angeläget att myndigheterna vidtar nödvändiga åtgärder för att på kort sikt minska den statliga förvaltningens elanvändning. Spelinspektionen fick därför i oktober ett uppdrag att vidta möjliga och lämpliga energibesparingsåtgärder till och med den 31 mars 2023.

Vi har under året rapporterat våra åtgärder vid tre tillfällen. De åtgärder vi hittills vidtagit är bland annat att vi har bytt ut äldre datorer och skärmar till miljömärkta. Vi har också bytt alla glödlampor till LED-lampor och vi ställer miljökrav vid våra inköp när så är möjligt. Rapporteringen kommer att fortsätta till och med mars 2023.

1.10.6 Ett aktivt medarbetarskap

Under året har en satsning på Spelinspektionens arbete med kvalitet gjorts med medarbetarskapet i fokus och utifrån den statliga värdegrundens principer. En medarbetarskaps- och ledarskapspolicy med tillhörande riktlinje har tagits fram efter ett arbete som involverat samtliga medarbetare på myndigheten. Ett aktivt medarbetarskap- och ledarskap är en förutsättning för att vi ska nå målen för vår verksamhet och lyckas med vårt uppdrag. Policyn kommer att införas i verksamheten under 2023.

1.10.7 Digitalisering

För att kontinuerligt utveckla och effektivisera Spelinspektionens verksamhet med hjälp av digital teknik har under året en digitaliseringsstrategi arbetats fram. Strategin ska vara styrande vid beslut och prioriteringar av Spelinspektionens verksamhetsutveckling och digitaliseringsarbete.

1.11 Kompetensförsörjning

Spelinspektionen ska verka för en långsiktig och god kompetensförsörjning med en för verksamheten ändamålsenlig kompetens. Myndigheten har under året påbörjat arbetet med att ta fram en långsiktig kompetensförsörjningsplan.

Spelinspektionen har utvärderat myndighetens riktlinjer för distansarbete. Detta som ett led i att fortsatt förbättra möjligheten att vara en attraktiv arbetsgivare.

Spelinspektionen har även deltagit i en mässa för jurister för att informera om vår verksamhet och hur det är att arbeta och praktisera på Spelinspektionen.

1.11.1 Kompetensutveckling

Spelinspektionen är medlem i Rörlighet i staten som är ett samarbete mellan olika myndigheter. Syftet med samarbetet är att dela idéer, erfarenheter och kunskap för att stärka medarbetare och utveckla verksamheten. Ett flertal medarbetare är med i olika nätverk inom sina respektive arbetsområden. Några medarbetare har även deltagit i utbildningen ”Att leda utan att vara chef”.

Nyanställda medarbetare deltar även i introduktionsutbildningen ”Att arbeta som statligt anställd”.

Spelinspektionen har under hösten genomfört en utbildning i ekonomi anpassad till den operativa avdelningens verksamhetsbehov.

Medarbetare har under året utbildats inom områden som upphandling och verksamhetsstyrning. Under året påbörjades en utbildning i vad det innebär att arbeta i projekt på Spelinspektionen. Kompetenshöjande insatser har även genomförts inom områdena penningtvätt och arbetsrätt.

Enskilda medarbetare har utifrån medarbetarsamtal genomfört fortsatt kompetensutveckling inom sina respektive arbetsområden utifrån verksamheten behov.

1.11.2 Fortsatt förändringstryck

Som en följd av reformen på den svenska spelmarknaden och den nya spellagen har kraven på myndigheten ökat. I och med att regeringen aviserat ytterligare förändringar på spelmarknaden under 2023 står Spelinspektionen under ett fortsatt stort förändringstryck. Spelinspektionen har en viktig roll att genom tillsyn och licensgivning bidra till en säker och sund spelmarknad under offentlig kontroll. Spelinspektionen fungerar även i flera frågor som ett kunskapsnav för spelmarknadens olika intressenter. Myndigheten har under året arbetat för att ha god framförhållning för att kunna hantera tillkommande arbetsuppgifter. Satsningar görs för att stärka och effektivisera verksamheten samt möjliggöra omfördelning av medel inom organisationen till prioriterade områden och aktiviteter. Detta har lett till ett fortsatt stort behov av att arbeta fokuserat med myndighetens kompetensförsörjningsstrategi, dels genom att vidareutveckla den egna personalen och dels genom att säkra att ny angelägen kompetens kan tillföras verksamheten.

Mot bakgrund av att inga nya resurser tillförts myndigheten under året har medvetna prioriteringar gjorts innan ersättnings- och nyrekryteringar genomförts. Detta har medfört att antalet anställda har minskat under året.

Tabell 8. Antal anställda vid utgången av respektive år

Antal anställda	2022	2021	2020
Kvinnor	46	47	47
Män	20	21	23
Totalt	66	68	70

Tabellen visar antal anställda per 31 december respektive år fördelat på män och kvinnor

Under året har vi också haft 8 behovsanställda kontrollanter som var anställda med stöd av anställningsförordningen (1994:373). Det är färre än föregående år mot bakgrund av omprioriteringar i tillsynsverksamheten.

1.11.3 Möjliggöra arbete hemifrån vid statliga myndigheter

I samband med utbrottet av pandemin upprättade Spelinspektionen en krisgrupp som leddes av generaldirektören. Som ett led i Spelinspektionens arbetsgivar- och arbetsmiljöansvar träffades krisgruppen återkommande. Till en början dagligen för att under tiden övergå till någon gång per vecka. Spelinspektionens skyddsombud deltog i krisgruppens möten.

Spelinspektionen har under perioden för pandemin möjliggjort för myndighetens medarbetare att arbeta hemifrån, med undantag för vissa specifika funktioner. Med anledning av pandemin tog Spelinspektionen fram en riktlinje för åtgärder för att undvika sociala kontakter i arbetet och för att minska smittspridning. Riktlinjerna tog bland annat upp att interna och externa möten i möjligaste mån skulle ske via Skype, och hur resor skulle ske på lämpligaste sätt. Riktlinjerna uppdaterades och anpassades under rådande period till utvecklingen av pandemin. Samtidigt som hemarbete aktualiserades var utgångspunkten den att myndighetens verksamhet skulle fortgå som tidigare.

Åtgärder för att undvika uppkomna arbetsmiljöproblem var bland annat att ha återkommande avstämningar mellan chef och medarbetare och på så sätt fånga upp signaler på arbetsmiljöproblem. Ett arbete gjordes även för att informera om hur medarbetare på bästa sätt kunde ha en så bra ergonomisk arbetsplats som möjligt och aktiviteter ordnades för att ge medarbetare möjlighet att ha

kontakt med varandra. Myndigheten införde även möjlighet till två timmars friskvård per vecka som ett led i att säkra en god arbetsmiljö.

Den 1 mars återgick Spelinspektionens medarbetare till kontoret fullt ut och riktlinjerna med anledning av pandemin upphävdes. En möjlighet att arbeta på distans upp till två dagar i veckan har införts under året och två timmars friskvård erbjuds fortsatt. Ett arbete med att utvärdera gällande överenskommelser om möjlighet att arbeta på distans har genomförts under hösten.

1.11.4 Uppdrag enligt särskilda regeringsbeslut om att ta emot personer med funktionsnedsättning och nyanlända arbetssökande för praktik 2021 - 2023

Spelinspektionen har i uppdrag att fortsätta ta emot personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga för praktik 2021 - 2023 (A2020/02583). Myndigheten har också i uppdrag att ta emot nyanlända för praktik 2021 – 2023 (FI2020/04960). Uppdragen för 2021 är redovisade tidigare.

Spelinspektionen har under sommaren 2022 tagit emot en person med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. Myndigheten har däremot inte haft möjlighet att ta emot nyanlända för praktik under 2022.

1.12 Sjukfrånvaro

Tabell 9. Sjukfrånvaro

Sjukfrånvaro	2022	2021	2020
Könsfördelning			
Kvinnor	1,2 %	3,2 %	2,3 %
Män	6,8 %	6,0 %	5,6 %
Åldersfördelning			
30-49 år	1,1 %	1,0 %	2,3 %
>50	11,4 %	8,2 %	5,5 %
Totalt	3,0 %	4,1 %	3,5 %

Tabellen visar sjukfrånvaron i procent av den sammanlagda ordinarie arbetstiden. Andra ålderskategorier redovisas inte då antal medarbetare inom dessa kategorier understiger tio.

Sjukfrånvaron var totalt 3,0 % av den ordinarie arbetstiden, vilket är en lägre nivå än 2021. Spelinspektionen har under året haft aktiva insatser med företagshälsovården samt hälsobefrämjande friskvårdsinsatser. En stor del av sjukfrånvaron beror på sjukskrivningar som inte är relaterade till arbetet. För att motverka sjukskrivningar framöver som kan vara arbetsrelaterade, kommer Spelinspektionen att ha ett fortsatt aktivt samarbete med företagshälsovården.

1.13 Ekonomi 2022

Tilldelat anslag för 2022 uppgick till 77 376 000 kronor. Vid ingången av 2022 hade myndigheten en kvarstående skuld på 102 000 kronor. Anslagsutfallet för 2022 uppgår till 77 350 000 kronor, vilket innebär att myndigheten kan betala av befintlig skuld med 26 000 kronor. Därmed återstår 76 000 kronor av utnyttjad anslagskredit att återbetala under kommande år.

Under året har medvetna prioriteringar gjorts löpande för att rymma angelägen och lagreglerad verksamhet inom givna ramar och även till viss del kunna betala tillbaka resterande nyttjad anslagskredit.

Tabell 10: Spelinspektionens intäkter och kostnader per verksamhet

Verksamhet, tkr	2022	2021	2020
Totalt för Spelinspektionen			
Övriga intäkter	31	3	4
Intäkter, anslag	77 304	74 170	80 533
Kostnader	77 335	74 173	80 537
Tillsyn			
Övriga intäkter	16	2	2
Intäkter, anslag	40 499	46 268	40 284
Kostnader	40 515	46 270	40 386
Tillstånd, licenser och registrering			
Övriga intäkter	12	1	1
Intäkter, anslag	29 769	21 455	23 283
Kostnader	29 781	21 456	23 284
Regelutveckling			
Övriga intäkter			
Intäkter, anslag	8	23	
Kostnader	8	23	
Självavstängningsregistret			
Övriga intäkter	1		
Intäkter, anslag	1 538	655	
Kostnader	1 539	655	
Analys och information			
Övriga intäkter	2		1
Intäkter, anslag	5 490	5 769	16 966
Kostnader	5 492	5 769	16 967

Tabell 11. Resultat avgiftsbelagd verksamhet

Verksamhet, tkr	2022	2021	2020	Budget 2022	Ack +/- t.o.m. 2022	Ack +/- t.o.m. 2021	Ack +/- t.o.m. 2020
Kontroll och tillsyn, inkl. illegalt spel							
Intäkter	51 856	53 137	52 677	37 000	214 813	162 957	109 820
Kostnader	-40 515	-43 395	-31 194	-37 000	-130 456	-89 941	-46 546
Resultat	11 341	9 742	21 483	0	84 357	73 016	63 274
Licenser/tillstånd och registrering							
Intäkter	11 070	7 309	9 948	20 000	111 213	100 143	92 834
Kostnader	-29 781	-21 455	-23 318	-20 000	-121 848	-92 067	-70 612
Resultat	-18 711	-14 146	-13 370	0	-10 635	8 076	22 222
Totalt							
Intäkter	62 926	60 446	62 625	57 000	326 026	263 300	202 654
Kostnader	-70 296	-64 850	-54 512	-57 000	-252 304	-182 008	-117 158
Resultat	-7 370	-4 404	8 113	0	73 722	81 292	85 496
Sanktionsavgifter	81 685	13 735	10 900		106 520	24 865	11 100
Intäkter inkl. sanktionsavgifter	144 611	74 182	73 525		432 547	287 935	213 754

Det ackumulerade resultatet är beräknat från 2018. Tabellen visar avgifter som Spelinspektionen har tagit ut för ansökningar och tillsyn, inkomsttitel 9455. Budgeten redovisas enligt tabell i myndighetens regleringsbrev.
Från och med föregående årsredovisning särredovisas sanktionsavgifterna utanför resultatet. I tabellen ovan har uppdelningen för 2020 och 2019 justerats för att åren ska vara jämförbara.

Som beskrivet i avsnitt 1.5.3 och 1.6.3 så har en översyn av myndighetens licensavgifter genomförts under 2022. Myndigheten har för avsikt att genomföra motsvarande översyn av myndighetens tillsynsavgifter under 2023.

2 Finansiell redovisning

2.1 Resultaträkning

Tkr	Not	2022-01-01-2022-12-31	2021-01-01-2021-12-31
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag		77 304	74 169
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	1	2	3
Finansiella intäkter		29	0
Summa		77 335	74 172
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	2	-57 419	-57 167
Kostnader för lokaler	3	-6 023	-5 067
Övriga driftkostnader	4	-12 504	-11 140
Finansiella kostnader		-30	0
Avskrivningar och nedskrivningar	5	-1 359	-798
Summa		-77 335	-74 172
Verksamhetsutfall		0	0
Uppbördsverksamhet			
Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras av Spelinspektionen	6	144 611	74 182
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		-144 611	-74 182
Saldo		0	0
Årets kapitalförändring	7	0	0

2.2 Balansräkning

TILLGÅNGAR, tkr	Not	2022-12-31	2021-12-31
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella tillgångar	8	4 846	1 292
Materiella anläggningstillgångar			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	9	543	673
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	10	892	1 248
Summa		1 435	1 921
Kortfristiga fordringar			
Kundfordringar		1	40
Fordringar hos andra myndigheter		1 169	1 082
Övriga kortfristiga fordringar	11	13 245	2 897
Summa		14 415	4 019
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	12	2 263	1 995
Övriga upplupna intäkter		0	0
Summa		2 263	1 995
Avräkning med Statsverket			
Avräkning med Statsverket	13	-7 838	2 597
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	14	5 598	9 036
Summa		5 598	9 036
SUMMA TILLGÅNGAR		**20 719**	**20 860**

KAPITAL OCH SKULDER, tkr			
Myndighetskapital			
Balanserad kapitalförändring	15	7	7
Kapitalförändring enligt resultaträkningen	7	0	0
Summa		7	7
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	16	198	0
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	17	6 223	2 717
Kortfristiga skulder till andra myndigheter		1 467	1 533
Leverantörsskulder	18	1 678	4 418
Övriga kortfristiga skulder	19	868	858
Summa		10 236	9 526
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	20	4 827	5 860
Övriga förutbetalda intäkter	21	5 451	5 467
Summa		10 278	11 327
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		**20 719**	**20 860**
Övriga ansvarsförbindelser	22	122 400	66 600

2.3 Anslagsredovisning, tkr

Anslag	Ingående överförings-belopp	Årets tilldelning enl. regleringsbrev	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överförings-belopp
Anslag 15:1	-102	77 376	77 274	77 350	-76

Skillnaden mellan utgifter enligt anslagsredovisning och resultaträkning beror på anslagsavräkningen för semesterskulden före 2009.

Inkomsttitel	Beräknat belopp	Inkomster
9455 Lotteriavgifter	57 000	62 926
2714 Sanktionsavgifter enligt spellag		81 685

Att inkomsterna var högre än budget beror på att det finns fler licenser än väntat, vilket gjorde att tillsynsavgifterna blev högre än beräknat
Det finns inget beräknat belopp avseende inkomsttitel 2714, då det inte går att förutse vilket belopp som kommer att levereras. Levererat belopp beror på vilka sanktionsavgifter med anledning av överträdelser vi fattar beslut om samt vilka domar som vinner laga kraft under året.

2.4 Sammanställning av väsentliga uppgifter, tkr

Spelinspektionen (SI), 2022-12-31

	2022	2021	2020	2019	2018
Beviljad låneram i Riksgäldskontoret	10 000	5 000	5 000	10 000	6 000
Utnyttjad låneram i Riksgäldskontoret	6 223	2 717	1 509	1 036	1 296
Beviljade kontokrediter i Riksgäldskontoret	6 000	6 000	6 000	6 400	4 400
Utnyttjade kontokrediter i Riksgäldskontoret	-	-	-	-	-
Ränteintäkter på räntekonto*	29	-	-	18	16
Räntekostnader på räntekonto*	30	-	2	50	64
Avgifter som SI inte disponerar					
Avgiftsintäkter, beräknat belopp	57 000	70 000	70 000	65 000	42 000
Avgiftsintäkter, faktiskt utfall	144 611	74 182	73 525	85 229	73 902
Avgifter som SI disponerar					
Avgiftsintäkter, beräknat belopp	-	-	-	-	-
Avgiftsintäkter, faktiskt utfall	2	3	4	20	6
Beviljad anslagskredit	2 321	2 286	2 287	2 227	1 523
Utnyttjad anslagskredit	76	102	2 127	-	-

Utgående anslagssparande	-	-	-	6 552	14 206
Antal årsarbetskrafter	63,1	63,1	62,4	53,6	44,9
Medelantal anställda	68,0	69,0	65,0	59,7	49,0
Ungefärligt antal kontrollanter	8	20	20	30	40
Driftskostnad per årsarbetskraft	1 226	1 176	1 285	1 291	1 308
Årets kapitalförändring	-	-	-	-	-
Balanserad kapitalförändring	7	7	7	7	7

2.5 Noter och tilläggsupplysningar

Alla belopp är angivna i tusental kronor där inte annat anges. Nedan anges jämförelsetal för 2021 inom parentes eller i den högra kolumnen.

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Spelinspektionens redovisning följer god redovisningssed enligt Ekonomistyrningsverkets föreskrifter och allmänna råd till 2 kap. 5–6 §§ i ovan nämnda förordning, respektive allmänna råd till 6 § förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring.

Regeringen beslutade i regleringsbrevet att Spelinspektionens utbildningsverksamhet ska finansieras med avgifter. Inom ramen för full kostnadstäckning får Spelinspektionen själv besluta om grunderna för avgiftssättningen, utom i de fall som avses i 15 § avgiftsförordningen (1992:191).

Vid en jämförelse av intäkterna i de finansiella delarna och resultatredovisningen är det viktigt att notera att även uppbördsintäkterna redovisas som intäkter i resultatredovisningen.

Tillämpade redovisnings- och värderingsprinciper
Såväl materiella som immateriella anläggningstillgångar med en beräknad livslängd på minst tre år och med ett anskaffningsvärde på minst ett halvt prisbasbelopp, finansieras med lån hos Riksgäldskontoret. Förbättringsutgifter på annans fastighet finansieras med lån hos Riksgäldskontoret om de är större än 100 000 kronor och den återstående hyrestiden är minst tre år. Enstaka inventarier av litet värde ska finansieras med lån hos Riksgäldskontoret om de ingår i en fungerande enhet vars totala värde överstiger ett halvt prisbasbelopp

(exklusive moms). Detta gäller inte efterkommande kompletteringar som understiger ett halvt prisbasbelopp.

Investeringen i Spelpaus har upphandlats med syfte att få ett system som håller över tid, med ett utvecklings- och driftavtal som säkerställer att systemet hela tiden förnyas/uppgraderas till den senaste tekniken. Tecknat avtal har en avtalstid om sju år, varför investeringen kommer att skrivas av på sju år.

Anläggningstillgångar värderas till anskaffningsvärde. Avskrivningstiden ska motsvara den ekonomiska livslängden. Avskrivningarna görs linjärt på följande sätt:

Programvaror, licenser och konsulttimmar	3 år
Servrar och hårdvara	3 år
Bilar	3 år
Kontorsmaskiner	5 år
Spelpaus	7 år
Möbler	10 år
Investeringar i annans fastighet skrivs av på samma tid som den återstående tiden på gällande hyreskontrakt	3-10 år

Spelinspektionen bedömer osäkra fordringar löpande. Fordringar bokförs som befarade förluster när Spelinspektionen vidtar indrivningsåtgärder. En osäker fordran är en konstaterad förlust när Spelinspektionen fått besked om att företaget gått i konkurs eller att fordringen är över ett år.

Brytdagen för samtliga myndigheter för 2022 är fastställd till den 5 januari 2023. Fakturor som gäller det gamla året och som anländer till Spelinspektionen efter brytdagen bokförs som periodavgränsningsposter om de överstiger 20 000 kronor. Från och med 2021 bokförs även återkommande fakturor som t.ex. telefon, städning eller andra månadskostnader som periodavgränsningsposter.

2.5.1 Styrelsens ersättning, förmåner och andra styrelseuppdrag

Under budgetåret betalades följande ersättningar och förmåner till styrelsen och ledande befattningshavare.

Rosenberg, Camilla, generaldirektör
Skattepliktiga ersättningar 1 240 207 kr
Förmåner 0 kr
Övriga styrelse- och rådsuppdrag: inga

Håkansson, Per, styrelseordförande
Skattepliktiga ersättningar 90 590 kr
Förmåner 0 kr
Övriga styrelse- och rådsuppdrag: inga

Tunudd, Madelaine, styrelseledamot
Skattepliktiga ersättningar 72 808 kr
Förmåner 0 kr
Övriga styrelse- och rådsuppdrag: inga

Holmberg, Fredrik, styrelseledamot
Skattepliktiga ersättningar 30 573 kr
Förmåner 0 kr
Övriga styrelse- och rådsuppdrag: Kustbevakningens insynsråd

Högne Rydheim, Doris, styrelseledamot
Skattepliktiga ersättningar 30 384 kr
Förmåner 0 kr
Övriga styrelse- och rådsuppdrag: inga

Prochazka, Andreas, styrelseledamot
Skattepliktiga ersättningar 32 116 kr
Förmåner 0 kr
Övriga styrelseuppdrag: inga

Wall, Håkan, styrelseledamot
Skattepliktiga ersättningar 31 019 kr
Förmåner 0 kr
Övriga styrelseuppdrag: inga

2.5.2 Noter

1. Intäkter av avgifter och andra ersättningar består av avgifter enligt 4 § avgiftsförordningen, 2 000 kronor (2021: 3 000 kronor).
2. Lönekostnaderna exklusive arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal uppgår till 36 851 tkr (2021: 36 748 tkr).

Lönekostnader	2022	2021
Löner, fast anställd personal	36 057	35 162
Arvoden, kontrollanter	933	978
Styrelsearvoden	282	210
Förändring semesterlöneskuld	-468	353
Skpl traktamenten	32	4
Skpl bilersättning	15	41
Summa	36 851	36 748
Övriga personalkostnader	20 568	20 419
Totalt	57 419	57 167

Styrelsearvode utgjorde 282 tkr, dvs. 0,5 %, av lönekostnaderna (2021: 210 tkr, 0,6 %).

3. Att kostnader för lokaler ökat sedan föregående år beror på utökade lokaler.

4. Posten övriga driftkostnader

	2022	2021
Inköp av tjänster	7 926	7 647
Resor, information och kontrollkostnader	496	286
Inköp av varor	579	1 124
Övrigt	3 503	2 083
Summa	12 504	11 140

Att posten ökat senaste året beror på ökade licenskostnader för IT-system.

5. Investering i nytt system för Spelpaus har upphandlats med syfte att få ett system som håller över tid, med ett utvecklings- och driftavtal som säkerställer att systemet hela tiden förnyas/uppgraderas till den senaste tekniken. Tecknat avtal har en avtalstid om sju år.

6. Intäkter av avgifter m.m. som inte disponeras av Spelinspektionen

Verksamhet, tkr	2022	2021	2020	Budget enl. reglering sbrev 2022
Kontroll och tillsyn				
Intäkter	51 856	53 137	52 677	37 000
Kostnader	-40 515	-43 395	-31 194	-37 000
Resultat	11 341	9 742	21 483	0
Licenser/tillstånd och normgivning				
Intäkter	11 070	7 309	9 948	20 000
Kostnader	-29 781	-21 455	-23 318	-20 000
Resultat	-18 711	-14 146	-13 370	0
Totalt				
Intäkter	62 926	60 446	62 625	57 000
Kostnader	-70 296	-64 850	-54 512	-57 000
Resultat	-7 370	-4 404	8 113	0
Sanktionsavgifter	81 685	13 735	10 900	
Totalt inkl sanktionsavgifter				
Intäkter	144 611	74 182	73 525	57 000
Kostnader	-70 296	-64 850	-54 512	-57 000
Resultat	74 315	9 332	19 013	0

Från och med föregående årsredovisning särredovisas sanktionsavgifterna utanför resultatet. I tabellen ovan har justering av beloppen för 2020 gjorts för att åren ska vara jämförbara.

7. Årets kapitalförändring

	2022	2021
Periodiseringar	0	0
Summa	0	0

8. Immateriella anläggningstillgångar	2022	2021
IB anskaffningsvärde	7 412	6 800
Årets inköp	4 427	299
Pågående arbete	0	313
- Avgår utrangering	-1 089	0
UB ackumulerat anskaffningsvärde	10 750	7 412
IB ackumulerade avskrivningar	6 121	5 646
Årets avskrivningar	872	475
- Avgår utrangering	-1 089	0
UB ackumulerade avskrivningar	5 904	6 121
Bokfört värde	4 846	1 291

I utgående balans för 2021 ingår pågående anläggningar för Spelpaus. Vid specifikation av årets inköp har hänsyn tagits till detta saldo, varför årets inköp är lägre än det faktiska.
Att postern ökat beror på införandet av nytt system för Spelpaus.se.

9. Förbättringsutgifter på annans fastighet	2022	2021
IB anskaffningsvärde	1 429	923
Årets inköp	0	506
- Avgår utrangering	0	0
UB anskaffningsvärde	1 429	1 429
IB ackumulerade avskrivningar	756	682
Årets avskrivningar	130	74
- Avgår utrangering	0	0
UB ackumulerade avskrivningar	886	756
Bokfört värde	543	673

10. Maskiner, inventarier, installationer m.m.	2022	2021
IB anskaffningsvärde	3 547	2 346
Årets inköp	0	1 201
- Avgår utrangering	-1 182	0
UB anskaffningsvärde	2 365	3 547
IB ackumulerade avskrivningar	2 299	2 170
Årets avskrivningar	355	129
- Avgår utrangering	-1 182	0
UB ackumulerade avskrivningar	1 472	2 299
Bokfört värde	893	1 248

11. Övriga kortfristiga fordringar	2022	2021
Kommersiellt spel	1 790	1 780
Statligt spel	93	115
Allmännyttigt spel	465	1 030
Landbaserat spel	130	65
Sanktioner	10 900	0
Osäkra fordringar	-133	-93
Summa	13 245	2 897

Att posten ökat beror på fakturering av en sanktionsavgift som vann laga kraft vid årsskiftet.

12. Förutbetalda kostnader består av	2022	2021
Förutbetalda hyror	1 447	1 292
Förutbetalda kostnader	816	703
Summa	2 263	1 995

13. Avräkning med Statsverket	2022	2021
Uppbörd		
Ingående balans	2 343	6 166
Redovisat mot inkomsttitel	-62 926	-74 182
Inkomsttitel, sanktionsavgifter	-81 685	0
Medel från räntekonto som tillförts inkomsttitel	-2 059	-2 423
Uppbördsmedel som betalats till icke räntebärande flöde	136 307	72 782
Skulder avseende uppbörd	-8 020	2 343
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	102	2 128
Redovisat mot anslag	77 350	74 192
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-77 376	-76 218
Återbetalning av anslagsmedel	0	0
Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	76	102
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag		
Ingående balans	152	175
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-46	-23

Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	106	152
Summa avräkning med Statsverket	-7 838	2 597

14. Behållning räntekonto

	2022	2021
Anslagsmedel	5 598	9 036
Varav kortsiktigt likviditetsbehov	9 662	7 200
Beviljad kreditram på räntekonto	6 000	6 000

15. Förändring av myndighetskapitalet

	2022	*Kapitalförändring enligt resultaträkning*	*Summa*
Utgående balans 2021	7		7
Rättelser	0		0
Ingående balans 2022	7		7
Föregående års kapitalförändring	0	0	0
Årets kapitalförändring		0	0
Summa årets förändring		0	0
Utgående balans 2022	7	7	7

16. Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

	2022	2021
Avsättning pension inkl. soc. avg.	198	0

17. Lån i Riksgäldskontoret

	2022	2021
Beviljad låneram	10 000	5 000
Ingående balans	2 717	1 509
Nya lån	4 865	2 005
Årets amorteringar	-1 359	-797
Summa	6 223	2 717

Att lånet ökat under året beror på investering i nytt system för Spelpaus.se

18. Leverantörsskulder avser	2022	2021
Pulsen AB	581	237
Knowit Connectivity AB	364	0
Dustin Sverige AB	234	0
Atea Sverige AB	152	415
Övriga skulder	347	3 766
Summa	1 678	4 418

19. Övriga kortfristiga skulder består av preliminärskatt som betalas in i januari, 867 tkr (2021: 858).

20. Periodavgränsningsposten består av	2022	2021
Semesterlöneskuld inkl. soc. avg.	3 410	3 872
Periodiserade komptimmar inkl. soc. avg.	302	392
Periodiserad utbetalning kompsaldo till kåpan	90	0
Periodiserade arvoden, utbetalas jan-23 inkl. soc. avg.	106	122
Periodiserade retroaktiva löner	0	244
Omställningsmedel	599	729
Revision	141	150
Periodiserad leverantörsskuld	179	351
Summa	4 827	5 860

21. Övriga förutbetalda intäkter består av	2022	2021
Tillsynsavgifter	5 116	4 492
Ansökningsavgifter	335	975
Summa	5 451	5 467

22. Övriga ansvarsförbindelser	2022	2021
Anspråk 1	32 600	32 000
Anspråk 2	89 800	34 600

Det finns två anspråk avseende skadestånd mot staten med koppling till Spelinspektionens verksamhet. Staten företräds i båda målen av Justitiekanslern.

Anspråk 1 gäller en begäran om skadestånd mot staten avseende påstående om ekonomisk skada pga. påstått fel i handläggningen hos Spelinspektionen. Käranden är ett bolag som verkar inom spelbranschen som begär ersättning

med ett belopp uppskattat till 32,6 miljoner kronor. Staten har bestridit anspråket i sin helhet. Huvudförhandling i målet är planerad till sommaren 2023.

Anspråk 2 gäller en begäran om skadestånd mot staten avseende påstående om ekonomisk skada pga. att regeringens tillfälliga förordning rörande spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 skulle strida mot EU-rätten. Käranden är ett bolag verksamt inom spelbranschen som begär ersättning med ett belopp uppskattat till 89,8 miljoner kronor. Staten har bestridit anspråket i sin helhet. Huvudförhandling är planerad till hösten 2023.

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av Spelinspektionens kostnader, intäkter och ekonomiska ställning.

Spelinspektionens styrelse, Strängnäs 2023-02-16

Per Håkansson
Styrelsens ordförande

Camilla Rosenberg
Generaldirektör

Madelaine Tunudd

Håkan Wall

Andreas Prochazka

Fredrik Holmberg

Doris Högne Rydheim