

Hacksaw Studios AB
MAILBOX 692
114 11 STOCKHOLM

Varning och sanktionsavgift – regelefterlevnad

Beslut

1. Spelinspektionen meddelar Hacksaw Studios AB, 559134-8890, en varning.
2. Spelinspektionen beslutar att Hacksaw Studios AB ska betala en sanktionsavgift på 2 600 000 kronor.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

Beskrivning av ärendet

Hacksaw Studios AB (Hacksaw Studios) beviljades den 22 mars 2023 tillstånd för att tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra sådan spelprogramvara som används vid tillhandahållande av onlinespel enligt 7 kap. eller 8 kap. spellagen (2018:1138) från och med den 1 juli 2023. Tillståndet gäller till och med den 30 juni 2028.

Spelinspektionen har den 26 oktober 2023 skickat en informationsskrivelse till alla aktörer med tillstånd för spelprogramvara enligt spellagen. I skrivelsen har Spelinspektionen påmint om att tillståndshavarna inte får tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt aktörer utan nödvändig licens och även informerat om att myndigheten kommer att följa upp utbudet av spelprogramvara hos dessa aktörer.

Spelinspektionen har den 10 januari 2024 kontrollerat ett antal utvalda webbplatser som drivs av aktörer som har förbud mot att bedriva spel i Sverige. Spelinspektionen har konstaterat att Hacksaw Studios var spelleverantör till två aktörer som saknar nödvändig licens och har ett föreläggande om förbud enligt 18 kap. 23 § spellagen sedan den 8 oktober 2021 respektive 2 november 2023. Spelinspektionen inledde därför tillsyn mot Hacksaw Studios. Bolaget skulle enligt Spelinspektionens begäran yttra sig över myndighetens utredning och redovisa regelefterlevnaden över bestämmelserna i 11 kap. 6 e § spellagen.

Hacksaw Studios yttrande avseende Spelinspektionens iakttagelser

Hacksaw Studios har yttrat sig över Spelinspektionens iakttagelser och preliminära bedömning. Bolaget meddelade den 23 januari 2024 att redan innan bolaget erhöll tillstånd för tillverkning av spelprogramvara från Spelinspektionen hade Hacksaw Studios implementerat geoblockering för att säkerställa att dess spelprogramvara endast är tillgänglig i Sverige hos de aktörer som innehar licens utfärdade av Spelinspektionen.

Hos de angivna aktörerna som saknar nödvändig licens och har ett föreläggande om förbud får svenska spelare meddelande i inloggat läge att spelet inte är tillgängligt i de landet de försöker spela ifrån. Därmed menar Hacksaw Studios att bolaget inte tillverkar, tillhandahåller, installerar eller ändrar spelprogramvara åt aktörer utan nödvändig licens, inga undantag ges från denna regel. Hacksaw Studios anger att de inte själva ingår avtal med eller tillhandahåller spelprogramvara till spelbolag, bolagets roll i leveranskedjan inom Hacksaw-koncernen är endast utveckling och tillverkning av spelprogramvara för koncernens interna bruk. Kontrakt med speloperatörer ingås av andra juridiska enheter inom Hacksaw-koncernen, vartefter spelprogramvaran görs tillgänglig för tredje part.

Hacksaw Studios anger att de inte har haft för avsikt att utveckla några spel eller någon spelprogramvara för operatörer som riktar sig till den svenska marknaden utan nödvändig licens och de försöker heller inte kringgå den svenska spellagen. Hacksaw Studios menar att man genom geoblockering minimerar möjligheterna till ett sådant kringgående.

Hacksaw Studios menar att en utvecklare inte kan ta fullt ansvar för sina kunders regelefterlevnad och ingen utvecklare kan garantera att operatörer inte försöker göra dess programvara tillgänglig på marknader där operatören inte innehar nödvändiga licenser. En leverantör som har infört adekvata processer och rutiner och har vidtagit åtgärder i enlighet med spellagen bör inte anses bryta mot spellagen och bör följaktligen inte omedelbart straffas om dess spelprogramvara hittas på en webbplats som tillhör ett olicensierat spelbolag. Hacksaw Studios gör även jämförelse med hur andra tillsynsmyndigheter ser på

Hacksaw Studios tekniska åtgärder med geoblockering och andra tillsynsbeslut som Spelinspektionen beslutat.

Hacksaw Studios anser inte att bolaget spelprogramvara tillhandahålls i Sverige för de aktörer som saknar nödvändig licens och i de fall där Hacksaw Studios spelprogramvara återfinns hos en aktör utan sådan licens utanför den svenska spelmarknaden kan de inte anses rikta sig till den svenska marknaden som följd av den geoblockering som Hacksaw Studios har implementerat. Följaktligen anser Hacksaw Studios att de aktuella spelen inte riktar sig till den svenska marknaden och bör anses falla utanför spellagens tillämpningsområde helt och hållet. Vidare anser Hacksaw Studios att Spelinspektionen inom ramarna för sitt uppdrag saknar befogenhet att förbjuda Hacksaw Studios att verka i andra länder. Såsom Hacksaw Studios förstår Spelinspektionens tolkning av 11 kap. 6 e § spellagen, skulle bolaget vara förbjudet att tillhandahålla sin spelprogramvara till någon operatör som finns på Spelinspektionens förbudslista. Att en webbplats finns på Spelinspektionens förbudslista för den svenska marknaden betyder inte automatiskt att den agerar olagligt i andra jurisdiktioner. Om Hacksaw Studios spelprogramvara har gjorts tillgänglig på en webbplats som riktar sig mot Sverige när en spelare är utloggad, har den placerats där utan samtycke från Hacksaw Studios och är då i direkt strid med avtalsklausuler som införts av Hacksaw Studios koncernenheter, men oavsett det, så innebär det inte och möjliggör inte något spel om pengar. Enligt Hacksaw Studios är det aktörerna som har brutit mot avtalsklausuler som införts av Hacksaw Studios koncernenheter, som orsakat överträdelsen.

Om Spelinspektionen skulle bedöma att bolaget brutit mot spellagens bestämmelser anser Hacksaw Studios att en varning eller anmärkning och sanktionsavgift skulle vara oproportionerligt. Bolaget anser att en rättelse skulle kunna motiveras vilket även är i enlighet med proportionalitetsprincipen. Hacksaw Studios har vidtagit flera åtgärder för att motverka att spelprogramvaran inte tillverkas, tillhandahålls, installeras eller ändras åt någon som saknar nödvändig licens. Det innebär bland annat att bevakningen av den svenska marknaden har ökat och att granskning av de operatörer som finns med på Spelinspektionens lista över förbuds förelagda bolag kommer att göras genom ett verktyg som automatiskt upptäcker ändringar på en webbsida och leder till att Hacksaw Studios kan vidta snabba åtgärder om det krävs.

Hacksaw Studios har kommit in med en resultatrapport där uppgifter gällande bolagets nettoomsättning för perioden 1 juli 2023 – 31 december 2023 framgår.

Tillämpliga bestämmelser

Den som har tillstånd till spelprogramvara får inte tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens enligt 11 kap. 6 e § spellagen (2018:1138).

Spelinspektionen är enligt 18 kap. 1 § första stycket spellagen och Spelinspektionens instruktion den myndighet som ska utöva tillsyn över att spellagen och de föreskrifter och villkor som meddelats med stöd av spellagen följs.

Om en tillståndshavare åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen, ska spelmyndigheten förelägga tillståndshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning. Om överträdelsen är allvarlig ska tillståndet återkallas eller, om det är tillräckligt, varning meddelas, 18 kap. 12 § spellagen.

Om en tillståndshavare tilldelas en anmärkning eller varning får Spelinspektionen besluta att tillståndshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen). Sanktionsavgiften ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av tillståndshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under tillståndshavarens första verksamhetsår får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen). När sanktionsavgiftens storlek bestäms, ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).

Spelinspektionens bedömning

Kravet på tillstånd för spelprogramvara infördes i spellagen i syfte att öka kanaliseringen. Olagliga speloperatörer kan därför inte längre använda sig av bolag som har tillstånd för spelprogramvara i Sverige. Det är inte förenligt med tillståndet att tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. Tillståndshavares spelprogramvara får därmed inte förekomma på webbplatser som drivs av aktörer utan nödvändig licens. Av förarbetena till lagen framgår att möjligheterna till kringgående, såsom "att programvaruutvecklare använder olika mellanhänder för att förse både licensierade och olicensierade spelföretag med programvara" ska minimeras (Prop. 2021/22:242 s. 36). Det är därmed inte heller tillåtet att indirekt tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. En indirekt hantering sker exempelvis när spelprogramvaran tillhandahålls genom en mellanhand eller när rättigheterna upplåts till tredje part.

Att Hacksaw Studios har infört adekvata processer och rutiner ser Spelinspektionen som nödvändigt för regelefterlevnaden och innebär att spelprogramvara inte får tillverkas, tillhandahålls, installeras eller ändras åt aktörer utan nödvändig licens. Utredningen i ärendet visar att Hacksaw Studios processer och rutiner varit otillräckliga.

Spelinspektionen förbjuder aktörer, med stöd av 18 kap. 23 § spellagen, att tillhandahålla spel i Sverige utan nödvändig licens. Det innebär inte automatiskt att dessa aktörer agerar utan nödvändig licens i andra jurisdiktioner. Det är inte de enskilda spelen som riktar sig mot Sverige utan det är aktörerna vars webbsidor som bland annat har information på svenska, som riktar sig mot Sverige utan nödvändig licens. Till dessa aktörers webbsidor får inte spelprogramvara tillverkas, tillhandahållas, installeras eller ändras då de saknar nödvändig licens, och Hacksaw Studios får därför inte tillverka/tillhandahålla spelprogramvara åt denna aktör. Det är därför inte tillräckligt att geoblockera ett visst spel till en sådan webbsida.

Vad bolaget anför gällande hur andra tillsynsmyndigheter arbetar och hur Spelinspektionen ingripit mot andra bolag ändrar inte Spelinspektionens bedömning i ärendet.

Enligt Spelinspektionens bedömning har Hacksaw Studios brutit mot bestämmelsen i 11 kap. 6 e § spellagen genom att ha tillhandahållit spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens på den svenska marknaden. Att spelare från Sverige får meddelande att spelet inte är tillgängligt i de landet de försöker spela ifrån, ändrar inte den bedömningen. Det är den som har tillståndet som ansvarar för att spelprogramvara inte tillhandahålls till aktörer utan nödvändig licens oavsett om avtal skrivits med annan part.

Hacksaw Studios ska meddelas en varning

Vid valet av ingripande ska Spelinspektionen bland annat ta hänsyn till hur allvarlig överträdelsen är, hur länge den har pågått och graden av ansvar. Spelinspektionen gör i den delen följande bedömning.

Spelinspektionen bedömer att Hacksaw Studios har tillhandahållit spelprogramvara till aktörer som saknar nödvändig licens. Med hänsyn till syftet med bestämmelsen i 11 kap. 6 e § spellagen bedömer Spelinspektionen att en överträdelse av bestämmelsen typiskt sett är allvarlig. Spelinspektionen bedömer att den påvisade bristen har förekommit under den granskade perioden.

I förmildrande riktning talar att Hacksaw Studios har vidtagit rättelse och åtgärder så att spel tagits bort samt alla andra typer av tillgångar som tillhör Hacksaw Studios från de aktuella webbplatserna och upphört med överträdelsen sedan den påtalats av Spelinspektionen. Hacksaw Studios har samarbetat med Spelinspektionen i ärendet och kommit in med de uppgifter som myndigheten har begärt. Samarbetet kan dock inte anses ha varit aktivt på ett annat sätt än vad man vanligen måste kunna förvänta sig av ett företag som valt att driva tillståndspliktig verksamhet under tillsyn. De förmildrande omständigheterna överväger inte allvaret i överträdelsen på ett sådant sätt att den kan anses ringa eller ursäktlig.

Spelinspektionen bedömer sammanfattningsvis att överträdelsen är allvarlig. Allvarliga överträdelser ska resultera i att tillståndet återkallas, om inte en varning anses tillräcklig. Varning bör användas om rättelse har skett eller om det, vid en framåtsyftande bedömning, finns anledning att anta att tillståndshavaren kommer att bedriva verksamheten på ett sätt som är förenligt med spellagen. Mot denna bakgrund bedömer Spelinspektionen att en varning är ett tillräckligt ingripande.

Hacksaw Studios ska betala en sanktionsavgift om 2 600 000 kronor

När Spelinspektionen beslutar om varning får myndigheten även besluta att tillståndshavaren ska betala en sanktionsavgift. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut denna avgift om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det framstår som oskäligt att ta ut avgiften med hänsyn till omständigheterna. Spelinspektionen har dock bedömt att överträdelsen inte är ringa eller ursäktlig. Spelinspektionen bedömer att det inte heller är oskäligt att ta ut en sanktionsavgift. Hacksaw Studios ska därför betala en sanktionsavgift.

När sanktionsavgiftens storlek bestäms ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen konstaterar i det här fallet att överträdelsen pågått under den granskade perioden och att det har varit fråga om en allvarlig överträdelse.

Sanktionsavgiften ska också sättas i relation till omsättningen i den tillståndspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret och bestämmas till ett belopp som uppgår till lägst 5 000 kronor och högst 10 procent av omsättningen. Hacksaw Studios nettoomsättning för perioden 1 juli 2023 – 31 december 2023 uppgick enligt uppgifter från bolaget till närmare 22 miljoner (21 697 456 kronor) vilket uppskattas motsvara en omsättning för hela 2023 på cirka 43,4 miljoner kronor (43 394 912 kronor). Det innebär att sanktionsavgiften inte får fastställas till ett högre belopp än 4 339 000 kronor. Hacksaw Studios har i yttrandet kommenterat att det är viktigt att notera att Hacksaw Studios intäkter inte genereras från operatörer. De intäkter som angetts står i relation till utvecklingen av den immateriella egendomen. Hacksaw Studios har ett koncerninternt programvaruutvecklingsavtal med ägaren av de immateriella rättigheterna i

Hacksaw-koncernen. Ägaren licensierar sedan immateriella rättigheter till distributörsenheter inom Hacksaw för ytterligare underlicensiering till tredjepartskunder. Mot bakgrund av ovanstående bedömer Spelinspektionen att sanktionsavgiften ska uppgå till 2 600 000 kronor.

Detta beslut har fattats av Spelinspektionens styrelse Claes Norgren, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Madelaine Tunudd och Therese Mattsson. Vid den slutliga handläggningen medverkade också chefsjuristen Johan Röhr, avdelningschefen Patrik Gustavsson, enhetschefen Maria Kang, utredarna Karin Ardell och Eva-Britt Öberg, föredragande.

Camilla Rosenberg

Eva-Britt Öberg