

Panda Bluemoon Ltd
7 Metzada St.
5126112 Bnei Brak
Israel

Varning och sanktionsavgift – regelefterlevnad

Beslut

1. Spelinspektionen meddelar Panda Bluemoon Ltd, C57683, en varning.
2. Spelinspektionen beslutar att Panda Bluemoon Ltd ska betala en sanktionsavgift på 700 000 kronor.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

Beskrivning av ärendet

Panda Bluemoon Ltd (Panda Bluemoon) beviljades den 5 maj 2023 tillstånd för att tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra sådan spelprogramvara som används vid tillhandahållande av onlinespel enligt 7 kap. eller 8 kap. spellagen (2018:1138) från och med den 1 juli 2023. Tillståndet gäller till och med den 30 juni 2028.

Spelinspektionen har den 26 oktober 2023 skickat en informationsskrivelse till alla aktörer med tillstånd för spelprogramvara enligt spellagen. I skrivelsen har Spelinspektionen påmint om att tillståndshavarna inte får tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt aktörer utan nödvändig licens och även informerat om att myndigheten kommer att följa upp utbudet av spelprogramvara hos dessa aktörer.

Spelinspektionen har den 10 januari 2024 kontrollerat ett antal utvalda webbplatser som drivs av aktörer som har förbud mot att bedriva spel i Sverige. Spelinspektionen har konstaterat att Panda Bluemoon var spelleverantör till två aktörer som saknar nödvändig licens och har ett föreläggande om förbud enligt 18 kap. 23 § spellagen sedan den 8 oktober 2021 respektive 2 november 2023. Spelinspektionen inledde därför tillsyn mot Panda Bluemoon. Panda Bluemoon skulle enligt Spelinspektionens begäran yttra sig över myndighetens utredning och redovisa regelefterlevnaden över bestämmelserna i 11 kap. 6 e § spellagen.

Panda Bluemoons yttrande avseende Spelinspektionens iakttagelser

Panda Bluemoon har yttrat sig över Spelinspektionens iakttagelser och preliminära bedömning. Bolaget meddelade den 22 januari 2024 att rättelse vidtagits på så sätt att spelen gjorts otillgängliga för den svenska marknaden. Hos en aktör har spelprogramvaran tagits bort och hos den andra aktören får svenska spelare meddelandet "spelet är inte tillgängligt i din region". Den 14 mars 2024 togs spelprogramvaran bort helt även hos den aktör där spelare tidigare fick meddelandet "spelet är inte tillgängligt i din region". Därmed tillverkar, tillhandahåller, installerar eller ändrar inte bolaget spelprogramvara åt aktörer utan nödvändig licens. Panda Bluemoon meddelar att orsaken till tillhandahållandet av spelprogramvara till de av Spelinspektionen förbuds förelagda aktörerna hade sin grund i avtalsbrott mellan återförsäljare och Panda Bluemoons distributionsbolag Mikai Tech Ltd. Panda Bluemoon menar att Spelinspektionen inte kan förvänta sig att leverantörer av spelprogramvara ska upphöra med användningen av återförsäljare och mellanhänder.

En leverantör som har infört adekvata processer och rutiner och har vidtagit åtgärder i enlighet med spellagen bör inte anses bryta mot spellagen och bör följaktligen inte omedelbart straffas om dess spelprogramvara hittas på en webbplats som tillhör ett olicensierat spelbolag. Panda Bluemoon gör även jämförelse med hur tillsynsmyndigheten i Storbritannien agerar i motsvarande situation och andra tillsynsbeslut som Spelinspektionen beslutat.

Panda Bluemoon anför att bolagets spel på de aktuella webbplatserna inte varit på svenska och spelare har inte kunnat spela med svensk valuta. Enligt Panda Bluemoon har bolaget inte någon direkt relation med operatörer av aktuella webbplatserna och de har inte utvecklat eller levererat någon spelprogramvara direkt till dessa spelbolag. All tillgänglighet av bolagets spelprogramvara på webbplatser som olagligen riktar sig mot den svenska marknaden har gjorts utan Panda Bluemoons vetskap eller avsikt och har skett trots att bolaget vidtagit alla rimliga åtgärder för att förhindra detta.

Om Spelinspektionen skulle bedöma att bolaget brutit mot spellagens bestämmelser anser Panda Bluemoon att en varning eller anmärkning och

sanktionsavgift skulle vara oproportionerligt. Bolaget anser att en rättelse skulle kunna motiveras vilket även är i enlighet med proportionalitetsprincipen. Panda Bluemoon har vidtagit flera åtgärder för att förbättra sitt arbete och för att motverka att spelprogramvaran inte tillverkas, tillhandahålls, installeras eller ändrar spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. Det innebär blanda annat att bevakningen av den svenska marknaden har ökat och att granskning av de operatörer som finns med på Spelinspektionens lista över förbuds förelagda bolag kommer att göras regelbundet.

Panda Bluemoon har kommit in med uppgifter gällande bolagets nettoomsättning för perioden 1 juli 2023 – 31 december 2023. Panda Bluemoon anser att om kostnaderna räknas bort har bolaget gått med nettoförlust under den angivna perioden.

Tillämpliga bestämmelser

Den som har tillstånd till spelprogramvara får inte tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens enligt 11 kap. 6 e § spellagen (2018:1138).

Spelinspektionen är enligt 18 kap. 1 § första stycket spellagen och Spelinspektionens instruktion den myndighet som ska utöva tillsyn över att spellagen och de föreskrifter och villkor som meddelats med stöd av spellagen följs.

Om en tillståndshavare åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen, ska spelmyndigheten förelägga tillståndshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning. Om överträdelsen är allvarlig ska tillståndet återkallas eller, om det är tillräckligt, varning meddelas, 18 kap. 12 § spellagen.

Om en tillståndshavare tilldelas en anmärkning eller varning får Spelinspektionen besluta att tillståndshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen). Sanktionsavgiften ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av tillståndshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under tillståndshavarens första

verksamhetsår får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen). När sanktionsavgiftens storlek bestäms, ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).

Spelinspektionens bedömning

Kravet på tillstånd för spelprogramvara infördes i spellagen i syfte att öka kanaliseringen. Olagliga speloperatörer kan därför inte längre använda sig av bolag som har tillstånd för spelprogramvara i Sverige. Det är inte förenligt med tillståndet att tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. Tillståndshavares spelprogramvara får därmed inte förekomma på webbplatser som drivs av aktörer utan nödvändig licens. Av förarbetena till lagen framgår att möjligheterna till kringgående, såsom "att programvaruutvecklare använder olika mellanhänder för att förse både licensierade och olicensierade spelföretag med programvara" ska minimeras (Prop. 2021/22:242 s. 36). Det är därmed inte heller tillåtet att indirekt tillverka, tillhandahålla, installera eller ändra spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens. En indirekt hantering sker exempelvis när spelprogramvaran tillhandahålls genom en mellanhand eller när rättigheterna upplåts till tredje part.

Att Panda Bluemoon har infört adekvata processer och rutiner ser Spelinspektionen som nödvändigt för regelefterlevnaden och innebär att spelprogramvara inte ska kunna tillverkas, tillhandahållas, installeras eller ändras åt aktörer utan nödvändig licens. Utredningen i ärendet visar att Panda Bluemoons processer och rutiner varit otillräckliga.

Spelinspektionen förbjuder aktörer, med stöd av 18 kap. 23 § spellagen, att tillhandahålla spel i Sverige utan nödvändig licens. Det är inte de enskilda spelen som riktar sig mot Sverige utan det är aktörerna vars webbsidor som bland annat har information på svenska, som riktar sig mot Sverige utan nödvändig licens.

Vad bolaget anför gällande hur tillsynsmyndigheten i Storbritannien arbetar och hur Spelinspektionen ingripit mot andra bolag ändrar inte Spelinspektionens bedömning i ärendet.

Enligt Spelinspektionens bedömning har Panda Bluemoon brutit mot bestämmelsen i 11 kap. 6 e § spellagen genom att ha tillhandahållit spelprogramvara åt någon som saknar nödvändig licens på den svenska marknaden. Att spelare från Sverige får meddelande "spelet inte är tillgänglig från din region" ändrar inte den bedömningen. Det är den som har tillståndet som ansvarar för att spelprogramvara inte tillhandahålls till aktörer utan nödvändig licens, att återförsäljare brutit mot sitt avtal med Panda Bluemoons distributör Mikai Tech Ltd ändrar inte bedömningen.

Panda Bluemoon ska meddelas en varning

Vid valet av ingripande ska Spelinspektionen bland annat ta hänsyn till hur allvarlig överträdelsen är, hur länge den har pågått och graden av ansvar. Spelinspektionen gör i den delen följande bedömning.

Spelinspektionen bedömer att Panda Bluemoon har tillhandahållit spelprogramvara till aktörer som saknar nödvändig licens. Med hänsyn till syftet med bestämmelsen i 11 kap. 6 e § spellagen bedömer Spelinspektionen att en överträdelse av bestämmelsen typiskt sett är allvarlig. Spelinspektionen bedömer att den påvisade bristen har förekommit under den granskade perioden.

I förmildrande riktning talar att Panda Bluemoon har vidtagit rättelse och åtgärder så att spel tagits bort samt alla andra typer av tillgångar som tillhör Panda Bluemoon från den aktuella webbplatsen och upphört med överträdelsen sedan den påtalats av Spelinspektionen. Panda Bluemoon har samarbetat med Spelinspektionen i ärendet och kommit in med de uppgifter som myndigheten har begärt. Samarbetet kan dock inte anses ha varit aktivt på ett annat sätt än vad man vanligen måste kunna förvänta sig av ett företag som valt att driva tillståndspliktig verksamhet under tillsyn. De förmildrande omständigheterna överväger inte allvaret i överträdelsen på ett sådant sätt att den kan anses ringa eller ursäktlig.

Spelinspektionen bedömer sammanfattningsvis att överträdelsen är allvarlig. Allvarliga överträdelser ska resultera i att tillståndet återkallas, om inte en varning anses tillräcklig. Varning bör användas om rättelse har skett eller om det, vid en framåtsyftande bedömning, finns anledning att anta att tillståndshavaren kommer att bedriva verksamheten på ett sätt som är förenligt med spellagen. Mot denna bakgrund bedömer Spelinspektionen att en varning är ett tillräckligt ingripande.

Panda Bluemoon ska betala en sanktionsavgift om 700 000 kronor

När Spelinspektionen beslutar om varning får myndigheten även besluta att tillståndshavaren ska betala en sanktionsavgift. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut denna avgift om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det framstår som oskäligt att ta ut avgiften med hänsyn till omständigheterna. Spelinspektionen har dock bedömt att överträdelsen inte är ringa eller ursäktlig. Spelinspektionen bedömer att det inte heller är oskäligt att ta ut en sanktionsavgift. Panda Bluemoon ska därför betala en sanktionsavgift.

När sanktionsavgiftens storlek bestäms ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen konstaterar i det här fallet att överträdelsen pågått under den granskade perioden och att det har varit fråga om en allvarlig överträdelse.

Sanktionsavgiften ska också sättas i relation till omsättningen i den tillståndspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret och bestämmas till ett belopp som uppgår till lägst 5 000 kronor och högst 10 procent av omsättningen. Panda Bluemoons nettoomsättning för perioden 1 juli 2023 – 31 december 2023 uppgick enligt uppgifter från bolaget till €517 010 vilket uppskattas motsvara en omsättning för hela 2023 på €1 034 020 vilket motsvarar cirka 12 miljoner kronor (12 028 978 kronor). Det innebär att sanktionsavgiften inte får fastställas till ett högre belopp än 1 200 000 kronor. Panda Bluemoon har i yttrandet kommenterat att bolaget har kostnader som innebär att den tillståndspliktiga verksamheten i Sverige hittills gett en nettoförlust. Det inte är oskäligt eller oproportionerligt att avgiften utgör en ansenlig del av nettoomsättningen, även i de fall då ett bolag inte

redovisat vinst då en sanktionsavgift ska ha en avskräckande effekt (jfr förvaltningsrätten i Linköping, dom i mål nr 3263-20).

Mot bakgrund av ovanstående bedömer Spelinspektionen att sanktionsavgiften ska uppgå till 700 000 kronor.

Detta beslut har fattats av Spelinspektionens styrelse Claes Norgren, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Madelaine Tunudd och Therese Mattsson. Vid den slutliga handläggningen medverkade också chefsjuristen Johan Röhr, avdelningschefen Patrik Gustavsson, enhetschefen Maria Kang, utredarna Eva-Britt Öberg och Karin Ardell, föredragande.

Camilla Rosenberg

Karin Ardell