

**KLAGANDE**

Leo Vegas Gaming plc

Ombud: Advokat Per Rådelöv
G. Nord Advokater KBOmbud: Advokat Ola Wiklund
Ola Wiklund Advokatbyrå AB**MOTPART**

Spelinspektionen

ÖVERKLAGADE BESLUT

Spelinspektionens beslut den 26 november 2018, se bilaga 1 och 2

SAKEN

Licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning enligt spellagen (2018:1138)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller överklagandena och ändrar Spelinspektionens beslut på så sätt att Leo Vegas Gaming plc:s licenser för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning ska gälla för perioden 1 januari 2019–31 december 2023.

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Spelinspektionen (då Lotteriinspektionen) beslutade den 26 november 2018 att bevilja Leo Vegas Gaming plc (bolaget) licenser för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning för perioden 1 januari 2019–31 december 2020. Skälen för besluten framgår av bilagorna 1 och 2.

Bolaget överklagar Spelinspektionens beslut och yrkar att licenserna ska gälla i fem år istället för nu beviljade två år, dvs. för perioden 1 januari 2019–31 december 2023.

Spelinspektionen anser att överklagandena bör avslås.

VAD PARTERNA HUVUDSAKLIGEN HAR ANFÖRT

Bolaget

Spelinspektionens beslut att begränsa licenstiderna till två år grundar sig på ett pressmeddelande från brittiska spelmyndigheten. Detta utgör inte tillräcklig grund för Spelinspektionen att avvika från den normala licenstiden om fem år.

Brittiska spelmyndigheten riktade kritik mot att spelare som stängts av sig för att delta i spel kunde få tillgång till sina spelkonton. Detta berodde på en datorprogramfel, och åtgärdades så fort det kom till bolagets kännedom. Vidare kritiserades bolaget för att inte ha återbetalat insatta medel till vissa avstängda spelare som hade ett tillgodohavande på sina konton som understeg ett brittiskt pund. Detta berodde på att bolaget och myndigheten gjorde olika tolkningar av regelverket. Bolaget rättade sig omedelbart efter myndighetens bedömning. Slutligen riktades kritik mot bolaget för hur vissa av dess samarbetspartners utformade sin marknadsföring mot spelkonsumenter, trots att bolaget i avtal med sina samarbetspartners ålagt dem att följa relevant marknadsföringslagstiftning.

Ärendet hos den brittiska spelmyndigheten initierades av bolaget självt, som samarbetade med myndigheten för att utreda bristernas omfattning. Bolaget vidtog även åtgärder för att komma tillrätta med bristerna omedelbart efter att de uppdagats, dvs. långt innan den brittiska spelmyndigheten fattade sitt

beslut i ärendet. De mest väsentliga av de ovannämnda bristerna är hänförliga till april 2016, alltså mer än två och ett halvt år innan Spelinspektionen fattade beslut i ärendet. Redan dessa omständigheter talar för att det inte föreligger skäl för att begränsa licenstiden, eller att det annars finns skäl att ställa bolaget under någon typ av provotid.

Genom att endast låta ett pressmeddelande ligga till grund för sitt beslut har Spelinspektionen inte uppfyllt sin utredningsskyldighet.

Licenssökandes överträdelser i andra länder har inte medfört någon begränsning i licenstiden i vissa fall där sökandena själva inte meddelat Spelinspektionen om dem. Därtill har överträdelser av statligt ägda och kontrollerade spelbolag inte medfört någon motsvarande begränsning i licenstiden. Genom att inte behandla lika fall lika har Spelinspektionen stridit mot såväl 1 kap. 9 § regeringsformen som mot det EU-rättsliga förbudet mot diskriminering.

I ljuset av konkurrenters obeivrade regelöverträdelser, diskrimineringen i förhållande till Svenska spel och de brittiska överträdelsernas allvar framstår Spelinspektionens beslut att begränsa licenstiderna som en oproportionerligt ingripande bestraffningsåtgärd. Spelinspektionens beslutspraxis framstår som godtycklig och begränsningen i licenstiden kan inte anses ägnad att säkerställa förverkligandet av målsättningarna med licenssystemet. Bolagets regelefterlevnad hade lämpligare kunnat kontrolleras inom ramen för Spelinspektionens löpande tillsyn.

Spelinspektionen

Uttalandet på brittiska spelmyndighetens hemsida som ligger till grund för bedömningen i aktuellt fall är utförligt och innehåller tillräcklig information för en bedömning i fråga om begränsning av licenstiden. Det har inte heller

genom bolagets överklaganden framkommit att det finns några andra centrala omständigheter som legat till grund för brittiska spelmyndighetens beslut och som skulle utgöra skäl att göra en annan bedömning i ärendet. Ärendet får anses utrett i den omfattning som dess beskaffenhet kräver.

Spelinspektionen ser allvarligt på de överträdelser som omfattades av tillsynsärendet i Storbritannien. Spelinspektionen har tagit hänsyn till att bolaget i tillsynsärendet erkände bristerna och vidtog rättelse. Om bolaget inte hade vidtagit åtgärder för att komma till rätta med åtgärderna kunde det ha medfört att bolaget inte hade ansetts lämpligt att bedriva verksamhet enligt spellagen. Eftersom beslut i tillsynsärendet fattades den 28 februari 2018 anser Spelinspektionen att för kort tid har förflutit för att kunna konstatera att bolagets åtgärder har fått avsedd effekt.

Statliga spelbolag som har gjort sig skyldig till regelöverträdelser har fått begränsad licenstid. Bolaget är därtill inte den enda licenshavaren som har fått kortare licenstid beviljad på grund av överträdelser av svensk eller utländsk spellagstiftning. Spelinspektionen har dock endast kunnat agera på konstaterade överträdelser, inte på misstankar. Om Spelinspektionen får information om att licenssökande har undanhållit relevant information i sina ansökningar är det givetvis allvarligt och kan innebära skäl att vidta åtgärder inom ramen för Spelinspektionens tillsyn. Spelinspektionen har behandlat lika fall lika, och beslutet kan därmed inte anses strida mot kravet på likabehandling, någon allmän rättsprincip eller mot EU-rätten.

En begränsning av licenstiden fyller ett annat syfte än löpande tillsynsåtgärder. Det säkerställer att en ny prövning kan göras för hela bolagets verksamhet och kan inte anses som oproportionerligt.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser m.m.

I 3 kap. 1 § spellagen anges att spelverksamhet ska vara lämplig från allmän synpunkt samt bedrivs på ett sunt och säkert sätt under offentlig kontroll.

Detta innebär bl.a. att

1. spelen ska ha ett starkt konsumentskydd,
2. det ska råda hög säkerhet i spelen,
3. de negativa konsekvenserna av spelande ska begränsas, och
4. spel inte ska användas som ett stöd för kriminell verksamhet.

Av 4 kap. 1 § spellagen framgår att licens endast får ges till den som

1. bedöms ha den kunskap, erfarenhet och organisation som krävs för att driva verksamheten,
2. kan antas komma att driva verksamheten i enlighet med lag och andra författningar som reglerar verksamheten, och
3. i övrigt bedöms lämplig att driva verksamheten.

Enligt 4 kap. 8 § spellagen ska en licens avse en viss tid och får, om inte annat anges i denna lag, ges för högst fem år.

I förarbetena till spellagen (prop. 2017/18:220 s.108) anges bl.a. följande. Alla licenser som spelmyndigheten meddelar bör avse en viss tid. Efter licenstidens slut bör det vara möjligt att få en ny licens, under förutsättning att de krav som ställs enligt regleringen uppfylls. På det sättet sker en regelbunden omprövning av verksamheten. Licenstidens längd bör vara en fråga för spelmyndigheten att bestämma, men den bör i normalfallet kunna vara fem år. Med hänsyn till behovet av en effektiv tillståndsgivning och tillsyn bör fem år också vara den längsta tid som en licens kan avse.

Förvaltningsrättens bedömning

Spelinspektionens utredningsskyldighet

Bolaget har anfört att Spelinspektionen brustit i bl.a. sin utredningsskyldighet.

Av 23 § förvaltningslagen (2017:900) framgår att en myndighet ska se till att ett ärende blir utrett i den omfattning som dess beskaffenhet kräver.

Av utredningen i målet framgår att bolaget i förfarandet hos Spelinspektionen har getts tillfälle att komplettera sin utredning. Det har inte framkommit uppgifter som talar för att Spelinspektionen underlåtit att inhämta sakuppgifter som har medfört att ansökan var ofullständig, eller att Spelinspektionen på någon annan grund har brustit i sin utredningsskyldighet.

Licenstag

Bolaget har gjort gällande bl.a. att Spelinspektionens beslut strider mot regeringsformen och EU-rätten. Förvaltningsrätten anser inte att det som framkommit i målet visar att Spelinspektionen genom sitt agerande eller i sina beslut skulle ha brutit mot EU-rätt eller grundlag.

Spellagen trädde i kraft den 1 januari 2019. Innan dess fanns inte någon möjlighet för utländska bolag att bedriva spelverksamhet med licens i Sverige. Någon ledning i fråga om hur en given licenstag ska bestämmas finns inte, utöver det ovan redovisade förarbetsuttalandet.

Licens ska normalt beviljas för fem år åt gången. Som framgår av de ovan redovisade förarbetsuttalandena får dock huvudregeln anses avhängig av

bl.a. behovet av en effektiv tillsyn. Spellagen innehåller ett antal bestämmelser som medger att Spelinspektionen utövar tillsyn, och meddelar villkor och sanktioner under licenstiden. Vilken vikt behovet av en effektiv tillsyn ska tillmätas i fråga om den tid för vilken en licens beviljas, i förhållande till de tillsynsåtgärder som kan vidtas under licenstiden är inte helt klar. Förarbetena till spellagen ger inte någon närmare vägledning i frågan.

Vid prövningen av en licensansökan ska fastställas att sökanden kan antas uppfylla de författningskrav som ställs på spelverksamhet. För det fall att sökanden kan antas uppfylla dessa krav, samtidigt som risker i sökandens verksamhet kan identifieras avseende kravuppfyllning redan i samband med tillståndsförfarandet, bör detta enligt förvaltningsrättens mening från tillsynssynpunkt kunna ligga till grund för en begränsning i licenstiden. Detta medför en möjlighet för tillsynsmyndigheten att göra en ny helhetsbedömning av sökandens verksamhet vid tiden för en ansökan om förnyad licens, i förhållande till de identifierade riskerna, utöver den löpande tillsynen. En begränsning av licenstiden är alltså inte att betrakta som en oproportionerligt ingripande åtgärd i förhållande till den löpande tillsyn som ska utföras och de möjligheter att meddela sanktioner som finns, under förutsättning att inskränkningen kan anses gynna behovet av en effektiv tillsyn.

Spelinspektionen har beslutat att begränsa licenstiden för bolaget till två år på grund av överträdelser i utlandet som där har lett till sanktioner. Förvaltningsrätten anser att dessa överträdelser, såväl sammantagna som för sig, är att betrakta som allvarliga. De får även anses medföra skäl att anta att det föreligger en risk med avseende på bolagets följsamhet med de krav som ställs på spelverksamhet enligt spellagen. Detta måste dock ställas mot att de allvarligare överträdelserna är hänförliga till 2016, alltså nästan tre år innan Spelinspektionen fattade sina licensbeslut. Det har därtill inte framkommit något som talar för att bolaget försökt undanhålla den brittiska spelmynd-

digheten information, eller att bolaget inte skulle ha vidtagit rättelse i princip omedelbart efter att bolaget har fått kännedom om de då aktuella bristerna.

Även om vissa risker alltså kan identifieras redan under licensgivningen anser förvaltningsrätten, mot bakgrund av vad som anförts ovan, att dessa risker inte är sådana att det är motiverat eller proportionerligt med hänsyn till vikten av en effektiv tillsyn att begränsa tiden för de till bolaget givna licenserna. Eventuella brister och överträdelser av det slag som var för handen i det brittiska tillsynsärendet bör enligt förvaltningsrättens bedömning lämpligare kunna hanteras inom ramen för Spelinspektionens löpande tillsyn, snarare än genom en ny helhetsbedömning av bolagets verksamhet inom kort. Bolagets överklaganden ska därför bifallas och de till bolaget givna licenserna ska förklaras gälla för perioden 1 januari 2019–31 december 2023.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 3 (FR-03).

Magnus Wickström
Rådman

I avgörandet har även nämndemännen Per Andersson, Majbritt Jensen och Roger Rydström deltagit. Föredragande har varit Jonas Nilsson.

LOTTERIINSPEKTIONEN

2018-11-26

Diarienummer: 18Li7545

LeoVegas Gaming plc
 Level 7, The Plaza Business Centre
 Bisazza Street
 SLM 1640 Silema
 Malta

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
 I LINKÖPING
 Handläggare 2:96
 INKOM: 2018-12-20
 MÅLN: 9909-18
 AKTBIL: 3

2018-12-20

Mål nr

9909-18

Aktbil

3

Licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel

Lotteriinspektionens beslut

1. LeoVegas Gaming plc, C59314, beviljas licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel på webbplatsen www.leovegas.com. Licensen omfattar datorsimulerat automatspel och följande kasinospel:
 - roulett,
 - baccarat,
 - punto banco,
 - blackjack, och
 - poker.
2. LeoVegas Gaming plc beviljas licens för tilläggs spel i form av vinstpottspel till spelen enligt punkten 1 utom roulett.
3. Licensen gäller från och med den 1 januari 2019 till och med den 31 december 2020.
4. Lotteriinspektionen medger undantag från kravet på att LeoVegas Gaming plcs spelsystem ska vara placerat i Sverige, med villkoret att
 - LeoVegas Gaming plc ska ge Spelinspektionen möjlighet att genomföra tillfredsställande kontroller av spelsystemet med hjälp av fjärråtkomst.

Upplysningar

Det framgår av 18 kap. spellagen (2018:1138) att spelmyndigheten under vissa förutsättningar kan återkalla licensen.

Det framgår av övergångsbestämmelserna till spellagen att licensen ska återkallas om LeoVegas Gaming plc inte senast den 1 juli 2019 har gett in med intyg som visar att bedömningsförfarandet enligt vad som följer av 16 kap. 3 § spellagen är avslutat.

För att uppfylla kravet i 12 kap. 4 § tredje stycket spellagen ska LeoVegas Gaming plc ansluta sig till Spelinspektionens självavstängningssystem Spelpaus innan spel erbjuds med stöd av licensen. Närmare anvisningar angående denna anslutning finns i bifogad skrivelse.

Beskrivning av ärendet

LeoVegas Gaming plc (bolaget) har ansökt om licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning enligt 7 och 8 kap. spellagen. Ansökan om licens för vadhållning behandlas i ett separat beslut.

Ansökan om att tillhandahålla kommersiellt onlinespel avser datorsimulerat automatspel samt kasinospelen roulett, baccarat, punto banco, blackjack och poker. Ansökan avser även tilläggsspel för dessa spel förutom roulett.

Spel ska enligt ansökan erbjudas på följande webbplats:
www.leovegas.com.

Till stöd för sin ansökan har bolaget gett in de handlingar som följer av Lotteriinspektionens föreskrifter (LIFS 2018:1) om ansökan om licens.

Lotteriinspektionen har hämtat utdrag ur belastningsregistret i Sverige för de personer som omfattas av lämplighetsprövningen enligt 4 kap. spellagen och som har eller har haft relevant anknytning till Sverige. Motsvarande dokument avseende övriga personer som omfattas av prövningen har lämnats in av bolaget.

Bolaget har även begärt att Lotteriinspektionen ska medge undantag från kravet på att spelsystemet ska vara placerat i Sverige. Till stöd för detta har bolaget anfört att Spelinspektionen kommer att kunna genomföra

tillfredsställande kontroll av sökandens spelsystem från bolagets kontor i Stockholm.

Aktuella bestämmelser

Vid prövningen av ansökan har Lotteriinspektionen tillämpat de bestämmelser som framgår av bilaga 1.

Lotteriinspektionens bedömning

Sökandens lämplighet

När det gäller kraven på lämplighet enligt 4 kap. 1 - 3 §§ spellagen gör Lotteriinspektionen följande bedömning.

Föreligger det något direkt hinder mot licens?

Av bolagets ansökan framgår det att bolaget inte är försatt i konkurs. Detsamma gäller bolagets ägare och de personer i bolagets och ägarnas styrelse och ledning som omfattas av lämplighetsprövningen enligt 4 kap. 3 § spellagen.

De handlingar som har getts in får anses visa att bolaget inte tidigare i väsentlig utsträckning har åsidosatt sina skyldigheter i näringsverksamhet. Detsamma gäller bolagets ägare och de personer i bolagets och ägarnas styrelse och ledning som omfattas av lämplighetsprövningen enligt 4 kap. 3 § spellagen.

Bolaget har gett in handlingar som visar att de personer som sitter i styrelsen och ledningen i såväl sökanden som ägare inte är under 18 år, inte har förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken, inte i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet eller har gjort sig skyldiga till allvarlig brottslighet.

Det har därmed inte framkommit något hinder mot att bevilja licens enligt 4 kap. 2 § spellagen.

Bolagets kunskap, erfarenhet och organisation

Av bolagets ansökan framgår det att bolaget ingår i en koncern och bolaget har tidigare bedrivit spelverksamhet under ett flertal år. Dokumentation som visar bolagets och moderbolagets kapacitet, erfarenhet, kompetens och kunskap i att bedriva spelverksamhet har bifogats ansökan.

Lotteriinspektionen bedömer att bolaget har den kunskap, erfarenhet och organisation som krävs för att driva verksamheten i enlighet med vad som anges 4 kap. 1 § 1 spellagen.

Kan bolaget antas komma att bedriva verksamheten i enlighet med lagar och regler?

Av bolagets ansökan framgår det att bolaget har betalat sina skatter och inte har några skulder registrerade hos Maltas motsvarighet till Kronofogdemyndigheten. Bolaget har uppgett att det finns ett myndighetsbeslut från Gambling Commission, Storbritannien, från februari 2018, avseende bolagets spelverksamhet sedan tidigare och hänvisat till information på Gambling Commissions webbplats, som Lotteriinspektionen har tagit del av. Av denna information framgår i korthet följande. Bolaget fick betala en avgift för att ha haft vilseledande marknadsföring, brutit mot bestämmelser om att inte tillåta spelare som stängt av sig från spel att delta i spel, riktat marknadsföring direkt till tidigare avstängda spelare samt för att det inte återbetalat insatta medel till avstängda spelare. Bolaget har erkänt överträdelsena och vidtagit åtgärder i form av förändringar och förbättringar i processer och förfaranden.

Lotteriinspektionen ser allvarligt på de brister som Gambling Commission enligt redogörelsen ovan konstaterat i bolagets verksamhet. I den svenska spelregleringen finns det motsvarigheter till alla de regler som bolaget enligt beslutet har brutit mot. Efterlevnaden av denna typ av bestämmelser är av stor betydelse för att kraven i 3 kap. 1 § spellagen på ett starkt konsumentskydd, hög säkerhet i spelen och begränsning av negativa konsekvenser av spelande ska uppfyllas. Av utredningen i ärendet framgår det att bolaget har vidtagit åtgärder för bättre regelefterlevnad. Lotteriinspektionen bedömer därför att beslutet från Gambling Commission i sig inte utgör ett hinder mot att bevilja licens i Sverige. De konstaterade bristerna får dock konsekvenser för vilken licenstid som kan anses lämplig, se vidare nedan under Licenstiden. Om det senare visar sig att de åtgärder som bolaget har vidtagit inte är tillräckliga och att bolaget bryter mot det svenska regelverket under licenstiden kan spelmyndigheten vidta åtgärder, t.ex. beslut om sanktionsavgift eller återkallelse av licens, i enlighet med vad som anges i 18 kap. spellagen.

Bolagets personal har enligt uppgifter från bolaget goda kunskaper om gällande regler för verksamheten. Dokumentation som bifogats ansökan visar att man inom bolaget har lång erfarenhet av att bedriva spelverksamhet och att bolaget även har tillgång till personal inom

2018-11-26

Diarienummer: 18Li7545

koncernen som har erfarenhet och kunskap för att bedriva den verksamhet som ansökan omfattar. Moderbolaget är noterat på Nasdaq Stockholm.

De handlingar som har getts in avseende bolagets ägare, styrelse och ledning ger också stöd för bedömningen att verksamheten kan antas komma att bedrivas i enlighet med lagar och regler.

Det framgår också av ansökan att bolaget har tillstånd att bedriva spelverksamhet i Danmark, Malta, Storbritannien, Irland och Italien.

Lotteriinspektionen bedömer att bolaget har visat att det kan antas komma att driva verksamheten i enlighet med lagar och andra författningar som reglerar verksamheten i enlighet med vad som följer av 4 kap. 1 § 2 spellagen.

Lämplighet i övrigt

Vid bedömningen av bolagets lämplighet i övrigt ska bolagets kapitalstyrka och förmåga att upprätthålla en sund finansiell struktur i verksamheten under licenstiden beaktas (prop. 2017/18:220 s. 102).

Bolaget har bedrivit verksamhet sedan år 2013 och har lämnat in årsredovisningar och revisionsberättelser för åren 2013-2017, årsredovisningar och revisionsberättelser för ägarbolagen för år 2017, prognoser för åren 2019-2023 samt en finansieringsplan. Lotteriinspektionen har granskat samtliga handlingar avseende den ekonomiska prövningen och har ingen anledning att ifrågasätta bolagets kapitalstyrka och förmåga att upprätthålla en sund finansiell struktur i verksamheten under licenstiden.

Det har inte heller i övrigt framkommit något i bolagets ansökan som utgör skäl för Lotteriinspektionen att anta att bolaget inte skulle vara lämpligt att bedriva den sökta verksamheten.

Sammanfattning

Lotteriinspektionen bedömer att bolaget uppfyller de krav på lämplighet som följer av 4 kap. 1 - 3 §§ spellagen.

Tekniska krav för verksamheten

Ackreditering

Det framgår av bolagets ansökan att de tekniska krav som följer av 16 kap. 3 § spellagen inte är uppfyllda, men att bedömningsförfarandet har påbörjats. Bolaget har också anfört att krav som motsvarar de som följer av 16 kap. 3 § spellagen är uppfyllda. Lotteriinspektionen ifrågasätter inte vad bolaget har anfört i den delen. Övergångsbestämmelsen till spellagen (p. 4) är därmed tillämplig och licens kan meddelas.

Lotteriinspektionen påminner om att bolaget senast den 1 juli 2019 måste ge in ett intyg som visar att bedömningsförfarandet är avslutat och kraven uppfyllda. Om bolaget inte gör det ska licensen återkallas.

Spelsystemets placering

Bolagets spelsystem kommer att vara placerat i Malta. Bolaget vill därför ha undantag från kravet på att spelsystemet ska vara placerat i Sverige enligt 16 kap. 2 § spellagen. Bolaget har anfört att Spelinspektionen kommer att kunna genomföra tillfredsställande kontroller av sökandens spelsystem från bolagets kontor i Stockholm. Undantag ska därför beviljas. En förutsättning för att undantaget ska fortsätta att gälla är dock att kontrollmöjligheten via fjärråtkomst upprätthålls under licenstiden.

Utformningen av spelen

Licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel får avse onlinebingo, datorsimulerat automatspel och kasinospelen roulett, baccarat, punto banco, blackjack, poker och tärningsspel samt annat lotteri online om lotteriet tillhandahålls som ett tilläggsspel (7 kap. 1 § spellagen, 5 kap. 2 § spelförordningen och 3 § Lotteriinspektionens föreskrifter och allmänna råd (LIFS 2018:5) om kommersiellt onlinespel och vadhållning). Licens att tillhandahålla tilläggsspel får endast omfatta vinstpottspel (5 kap. 3 § spelförordningen). Bolaget har ansökt om licens för kasinospelen roulett, baccarat, punto banco, blackjack och poker samt datorsimulerat automatspel. Ansökan avser även tilläggsspel för dessa spel förutom roulett. Sökanden har gett in en spelkonceptbeskrivning. Det saknas skäl att inte ge licens för de sökta spelen. Det ankommer på bolaget att

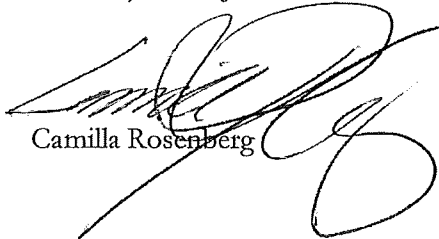
säkerställa att endast sådana spel som är tillåtna enligt spellagen och föreskrifter meddelade med stöd av lagen tillhandahålls. Att licenshavaren lever upp till detta krav ska följas upp vid tillsyn.

Licenstagningen

Bolaget har ansökt om licens i fem år. En licens bör enligt förarbetena till spellagen också i normalfallet ges för fem år (prop. 2017/18:220 sid. 108). Som framgått ovan har bolaget så sent som i februari 2018 fått en sanktionsavgift för allvarliga överträdelser av regelverket i Storbritannien. Av utredningen framgår också att bolaget har vidtagit åtgärder. Det är av stor vikt att de åtgärder som bolaget har vidtagit får avsedd effekt och att det svenska regelverket i alla delar efterlevs under licenstagningen. Den osäkerhet som finns med anledning av beslutet från Gambling Commission innebär att det finns skäl att begränsa licenstagningen. Lotteriinspektionen bedömer att två år är en lämplig licenstagningstid.

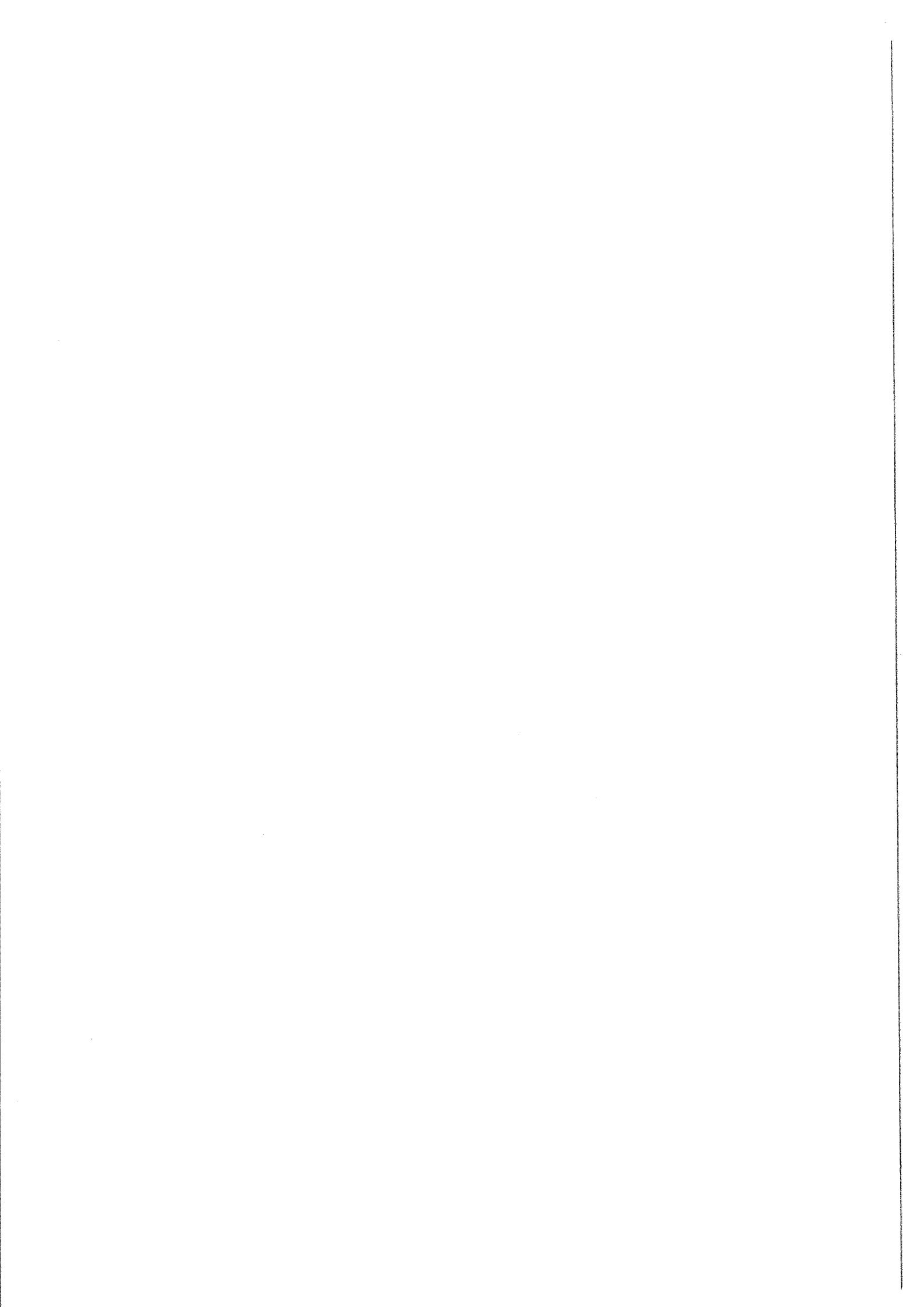
Hur man överklagar, se bilaga 2

Detta beslut har fattats av Lotteriinspektionens styrelse, ordföranden Per Håkansson, samt ledamöterna Camilla Rosenberg, generaldirektör, Britta Ahnmé Kågerman, Håkan Wall, Pia Heyman, Patrik Oscarsson och Madelaine Tunudd. Ärendet har föredragits av Agneta Svensson i närvaro av chefsjuristen Johan Röhr och avdelningschefen Patrik Gustavsson.


Camilla Rosenberg


Agneta Svensson

Kopia
Skatteverket



Aktuella bestämmelser

Lotteriinspektionen har tillämpat följande bestämmelser i prövningen av bolagets ansökan.

Spellagen (2018:1138)

2 kap.

Med spel avses i denna lag lotteri, vadhållning, kombinationsspel och pyramidspel.

Med onlinespel avses spel som tillhandahålls genom användning av elektroniska kommunikationsmedel och som spelas av en spelare och den som tillhandahåller spelet eller av flera spelare. (1 §)

I denna lag avses med

Kasinospel: roulettspel, tärningsspel, kortspel och liknande spel. (3 § 8)

Lotteri: aktivitet där deltagarna har en chans att vinna ett pris och där sannolikheten att vinna beror på slumpen. (3 § 12)

Onlinebingo: lotteri där deltagarna köper bingobrickor online och där sannolikheten att vinna är beroende av att de nummer som dras sammanfaller med numren på brickan. (3 § 13)

Tilläggs spel: spel med separat insats som man endast kan delta i genom att delta i ett annat spel där sannolikheten att vinna på tilläggspelet helt beror på slumpen. (3 § 18)

3 kap.

Spelverksamhet ska vara lämplig ur allmän synpunkt samt bedrivas på ett sunt och säkert sätt under offentlig kontroll. Detta innebär bl.a. att

1. spelen ska ha ett starkt konsumentskydd,
2. det ska råda hög säkerhet i spelen,
3. de negativa konsekvenserna av spelande ska begränsas, och
4. spel inte ska användas som ett stöd för kriminell verksamhet. (1 §)

För att tillhandahålla spel enligt denna lag krävs licens, om inte annat följer av lagen eller annan författning. (3 § första stycket)

4 kap.

Förutsättningar för licens

Licens får ges endast till den som

1. bedöms ha den kunskap, erfarenhet och organisation som krävs för att driva verksamheten,
2. kan antas komma att driva verksamheten i enlighet med lag och andra författningar som reglerar verksamheten, och
3. i övrigt bedöms lämplig att driva verksamheten. (1 §)

Licens får inte ges till den som

1. är i konkurs,
2. är under 18 år,
3. har förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken,
4. i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet, eller
5. har gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet. (2 §)

För en juridisk person gäller kraven i 1 § 3 och 2 § 1 även den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning.

För en juridisk person gäller kraven i 2 § 2-5 den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning.

Med ett kvalificerat innehav avses detsamma som i 1 kap. 5 § 15 lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse. (3 §)

Prövning av ansökan

Spelmyndigheten ska i beslut att bevilja licens ange vilka spel licensen omfattar. (7 §)

En licens ska avse en viss tid och får, om inte annat anges i denna lag, ges för högst fem år. (8 §)

Spelmyndigheten får förena en licens med villkor för hur spelverksamheten ska bedrivas. (9 §)

7 kap.

Licens för kommersiellt onlinespel får ges för att tillhandahålla kasinospel, onlinebingo och datorsimulerat automatspel.

Licensen får även omfatta annat lotteri online om lotteriet tillhandahålls som ett tilläggs spel till ett spel enligt första stycket. (1 §)

11 kap.

Licens att tillhandahålla spel enligt 5 kap 1 §, förutom licens för kasino och spel på värdeautomater, samt spel enligt 7 kap. 1 § och 8 kap. 1 §, får omfatta tillhandahållande av spel tillsammans med en organisation eller ett företag som tillhandahåller spel i ett annat EES-land. För sådant samarbete krävs att licenshavarens samarbetspartner har tillstånd till motsvarande spel, har rätt att samarbeta internationellt och inte tillhandahåller spel utan nödvändig licens enligt denna lag. (1 §)

16 kap.

Den som tillhandahåller spel ska se till att spelsystem, affärssystem, dragningsutrustning, fysiska lotter och fysiska bingobrickor uppfyller de tekniska kraven i sådana föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag. Detsamma gäller krav för de rutiner som ska tillämpas för spel- och affärssystem inklusive de uppgifter som finns i dessa system. (1 §)

Licenshavarens spelsystem ska vara placerat i Sverige.

Spelmyndigheten får meddela undantag från kravet i första stycket, om licenshavaren

1. har tillåtelse att erbjuda spel i ett annat land där en offentlig myndighet övervakar licenshavarens tillhandahållande av spel och denna myndighet har ingått avtal med spelmyndigheten om tillsyn av licenshavarens tillhandahållande av spel i Sverige, eller

2. kan ge spelmyndigheten möjlighet att genomföra en tillfredsställande kontroll av spelsystemet med hjälp av fjärråtkomst eller liknande. (2 §)

För att säkerställa att en licenshavarens spelsystem, affärssystem, rutiner, dragningsutrustning och fysiska lotter uppfyller de krav som avses i 1 § innan de används i spelverksamheten ska de bedömas av ett organ som ackrediterats för uppgiften enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93. (3 §)

Övergångsbestämmelser

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.
2. Genom lagen upphävs lotterilagen (1994:1000) och kasinolagen (1999:355).
3. Lagen får tillämpas före ikraftträdandet på ansökningar om licens som lämnas in till Lotteriinspektionen efter den 1 augusti 2018 och som avser tid efter den 1 januari 2019.

4. Licens får meddelas trots att de krav som följer av 16 kap. 3 § inte är uppfyllda den 1 januari 2019 om sökanden för spelmyndigheten kan visa att utrustningen uppfyller motsvarade krav och bedömningsförfarandet påbörjats. Om licenshavaren inte senast den 1 juli 2019 inkommit till spelmyndigheten med ett intyg som visar att bedömningsförfarandet är avslutat och kraven är uppfyllda, ska dock licensen återkallas.

Spelförordningen (2018:1475)

1 kap.

I denna förordning avses med

Vinstpottspel: ett lotteri där spelarnas insatser helt eller delvis samlas i en pott från vilken vinsten betalas ut till de spelare som vinner. (2 § 8)

5 kap.

Licens att tillhandahålla kasinospel får omfatta roulett-, kort- och tärningsspel. (2 §)

Licens att tillhandahålla tilläggsspel får endast omfatta vinstpottspel. (3 §)

9 kap.

Möjligheten att samarbeta internationellt enligt 11 kap. 1 § spellagen (2018:1138) förutsätter att

1. Spelinspektionen har godkänt samarbetet efter en prövning av om spelet kan antas bedrivas på ett sunt, säkert och ur allmän synpunkt lämpligt sätt, och

2. licenshavaren intygar att den internationella samarbetspartnern uppfyller

a) de tekniska krav som har fastställts enligt 16 kap. spellagen eller motsvarande krav, och

b) kraven i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism eller likvärdiga krav som garanterar att motsvarande skydd mot penningtvätt och finansiering av terrorism uppnås. (1 §)

Övergångsbestämmelser

1. Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2019.

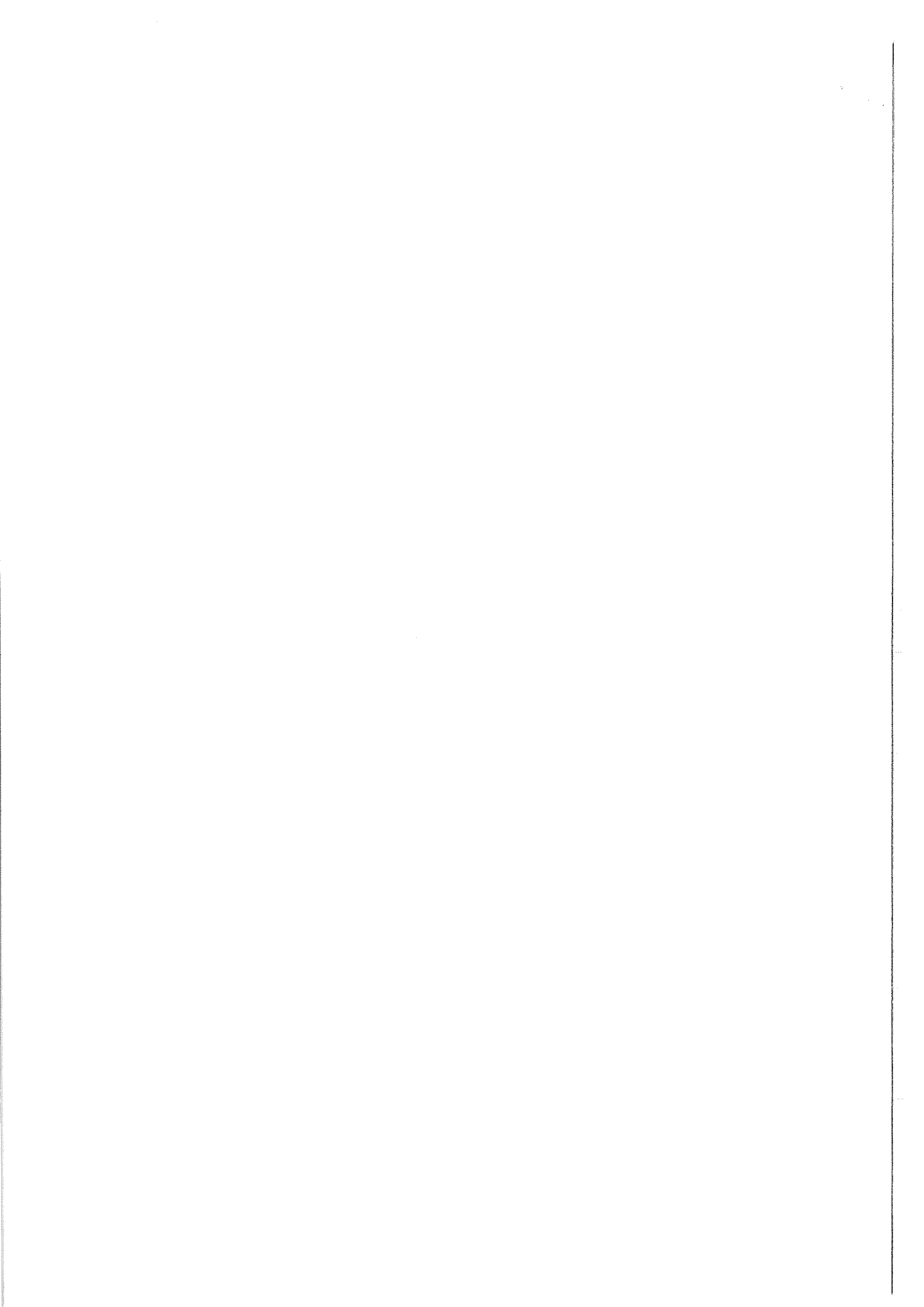
2. Förordningen tillämpas även på ansökningar om licens som lämnas in till Lotteriinspektionen efter den 1 augusti 2018 och som avser tid efter den 1 januari 2019.

Lotteriinspektionens föreskrifter och allmänna råd
(LIFS 2018:5) om kommersiellt onlinespel och
vadhållning

Kasinospel

Följande kasinospel får omfattas av licens enligt 7 kap. 1 § spellagen
(2018:1138)

1. roulett,
2. baccarat,
3. punto banco,
4. blackjack,
5. poker, och
6. tärningsspel. (3 §)



Hur man överklagar till förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med beslutet kan du överklaga det till Förvaltningsrätten i Linköping, Box 406, 581 04 Linköping. Överklagandet ska vara skriftligt.

När du överklagar ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer,
- tala om varför du menar att beslutet är felaktigt och hur du anser att det ska ändras,
- ange dina kontaktuppgifter, namn, person- eller organisationsnummer, postadress, telefonnummer och e-postadress

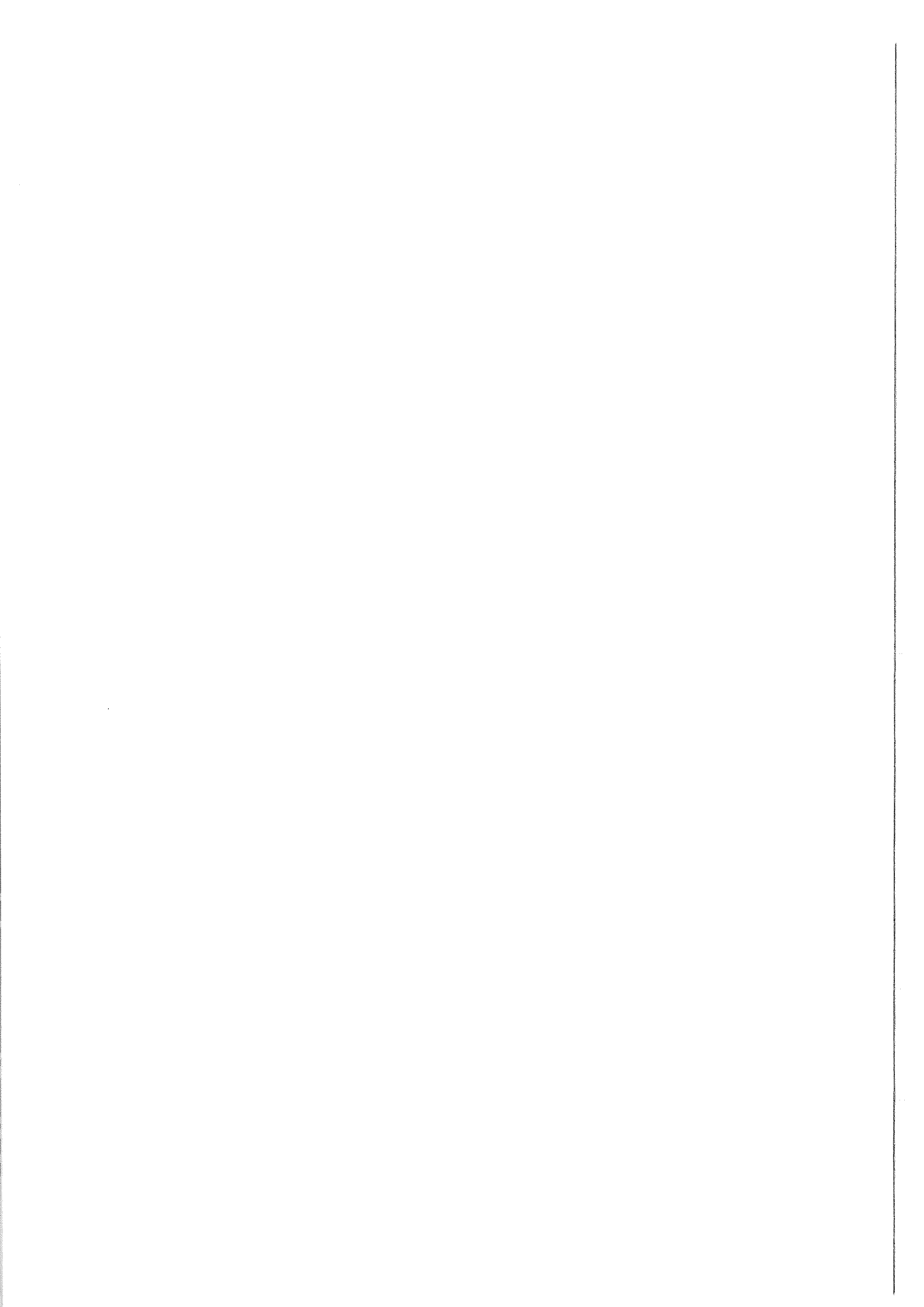
Om du anlitar ett ombud ska kontaktuppgifter till ombudet anges.

Senaste dag att överklaga

Lotteriinspektionen måste ha fått ditt överklagande inom tre veckor från det att du fick ta del av beslutet, annars kan överklagandet inte behandlas.

Överklagandet ska skickas till Lotteriinspektionen

Överklagandet ska vara ställt till förvaltningsrätten, men skickas till Lotteriinspektionen. Du kan skicka ditt överklagande med post, e-post eller fax. Alla kontaktuppgifter till Lotteriinspektionen framgår nedan.



2018-11-26

Information till licenshavare

Anslutning till och användning av det nationella självavstängningsregistret spelpaus.se

Självavstängningsregistret finns på Spelinspektionens webbsida spelpaus.se. Personer kan genom en anmälan till självavstängningsregistret välja att stänga av sig från licenserat spel som kräver registrering. En person kan stänga av sig i 1, 3, 6 månader eller tillsvidare. En avstängning tillsvidare kan hävas av personen först efter tolv månader.

Spel får inte ske innan licenshavaren har kontrollerat att personen inte har stängt av sig hos licenshavaren eller i det nationella självavstängningsregistret. Marknadsföring får inte riktas direkt till en person som har stängt av sig från spel.

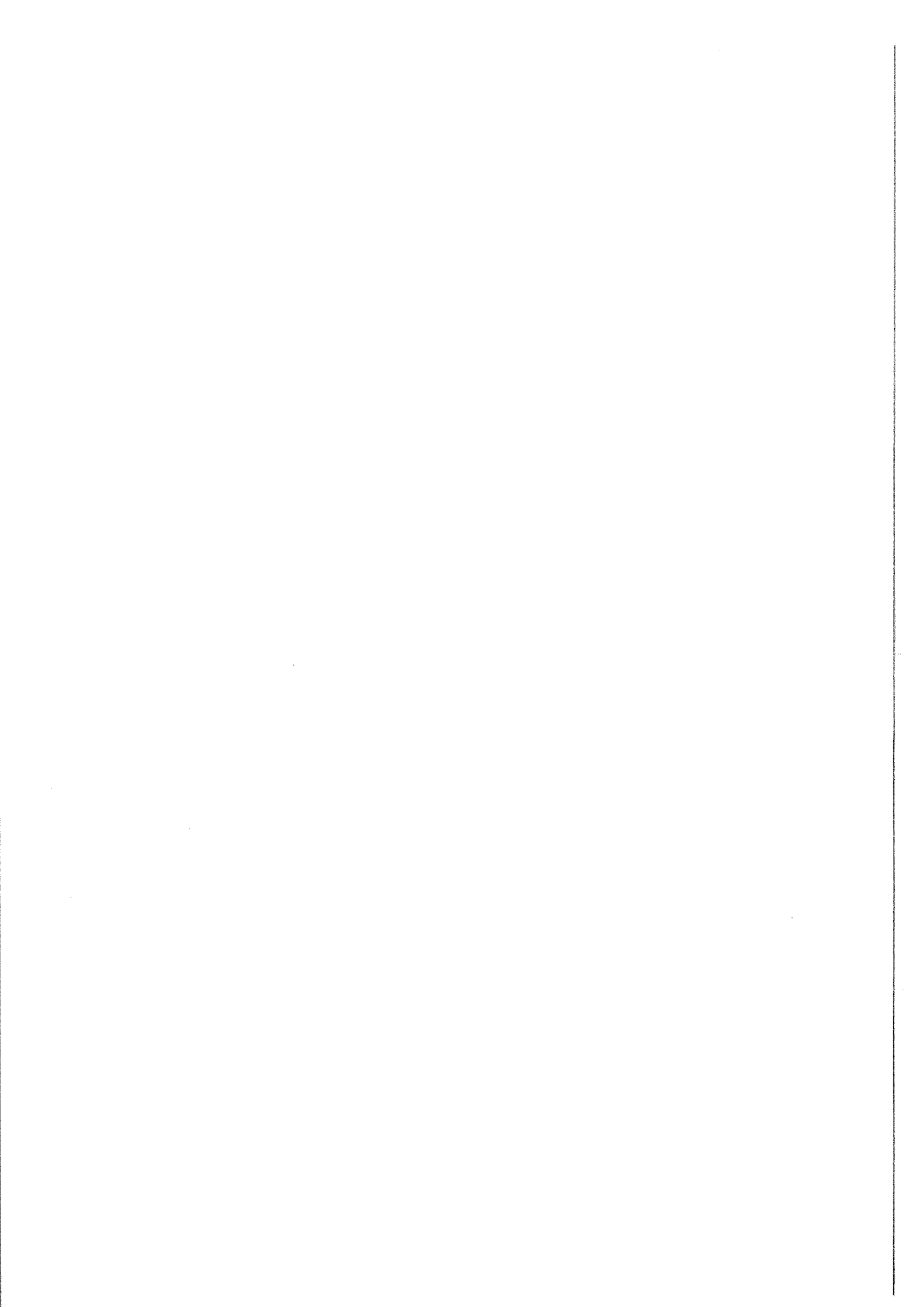
Anslutning till självavstängningsregistret

Anslutningsuppgifter till självavstängningsregistret kommer att skickas till licenshavarens kontaktperson i en lösenordskyddad zip-fil via e-postmeddelande. Licenshavarens kontaktperson kommer därefter att få lösenordet muntligt via telefonsamtal från Spelinspektionen.

När behöver licenshavaren kontrollera mot självavstängningsregistret?

Licenshavaren ska enligt spelförordningen (2018:1475) kontrollera om en person är avstängd från spel i självavstängningsregistret vid registrering och varje gång personen loggar in i spelsystemet. Marknadsföring får inte riktas direkt till en person som har stängt av sig från spel.

Direktreklam kan handla om t.ex. reklam via adresserad post, e-post, sms eller telefoni. Även reklam i andra digitala kanaler än e-post kan omfattas av förbudet. Exempelvis kan det handla om marknadsföring i sociala medier, om denna kan anses vara individualiserad på motsvarande sätt som t.ex. reklam via adresserad post.



LOTTERI
INSPEKTIONEN

2018-11-26

Diarienummer: 18Li7545

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING

Handläggare 2:96
2018-12-20
INKOM: 2018-12-20
MÅLNR: 9918-18
AKTBIL: 3

LeoVegas Gaming plc
Level 7, The Plaza Business
Center Bisazza Street
SLM 1640 Silema
Malta

Mål nr

Aktbil 3

Licens för att tillhandahålla vadhållning

Lotteriinspektionens beslut

1. LeoVegas Gaming plc, C59314, beviljas licens för att tillhandahålla vadhållning online på webbplatsen www.lovegas.com. med följande villkor:
 - Vadhållning i form av intervallspel får inte erbjudas.
 - Vadhållning på utfallet i ett svenskt lotteri utan medgivande från den som tillhandahåller lotteriet får inte erbjudas.
 - Vadhållning på händelser eller evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år får inte erbjudas.
 - Vadhållning som är stötande eller olämplig ur allmän synpunkt får inte erbjudas.
 - Vadhållning som omfattas av föreskrifter om förbud eller begränsningar som har meddelats med stöd av 16 kap. 6 § spelförordningen (2018:1475) får inte erbjudas.
2. LeoVegas Gaming plc beviljas licens för tilläggsspel i form av nummerspel till vadhållningen enligt punkten 1.
3. Licensen gäller från och med den 1 januari 2019 till och med den 31 december 2020.

4. Lotteriinspektionen medger undantag från kravet på att LeoVegas Gaming plcs spelsystem ska vara placerat i Sverige, med villkoret att
 - LeoVegas Gaming plc ska ge Spelinspektionen möjlighet att genomföra tillfredsställande kontroller av spelsystemet med hjälp av fjärråtkomst.

Upplysningar

Det framgår av 18 kap. spellagen (2018:1138) att spelmyndigheten under vissa förutsättningar kan återkalla licensen.

Det framgår av övergångsbestämmelserna till spellagen att licensen ska återkallas om LeoVegas Gaming plc inte senast den 1 juli 2019 har gett in ett intyg som visar att bedömningsförfarandet enligt vad som följer av 16 kap. 3 § spellagen är avslutat.

För att uppfylla kravet i 12 kap. 4 § tredje stycket spellagen ska LeoVegas Gaming plc ansluta sig till Spelinspektionens självavstängningssystem Spelpaus innan spel erbjuds med stöd av licensen. Närmare anvisningar angående denna anslutning finns i bifogad skrivelse.

Beskrivning av ärendet

LeoVegas Gaming plc (bolaget) har ansökt om licens för att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning enligt 7 och 8 kap. spellagen. Ansökan om licens för kommersiellt onlinespel behandlas i ett separat beslut.

Av ansökan om licens för vadhållning framgår det att bolaget avser att erbjuda vadhållning på ett mycket stort antal händelser och evenemang. Ansökan avser även tilläggsspel.

Vadhållningen ska enligt ansökan erbjudas på följande webbplats:
www.leovegas.com

Till stöd för sin ansökan har bolaget gett in de handlingar som följer av Lotteriinspektionens föreskrifter (LIFS 2018:1) om ansökan om licens.

Lotteriinspektionen har hämtat utdrag ur belastningsregistret i Sverige för de personer som omfattas av lämplighetsprövningen enligt 4 kap. spellagen

och som har eller har haft relevant anknytning till Sverige. Motsvarande dokument avseende övriga personer som omfattas av prövningen har lämnats in av bolaget.

Bolaget har även begärt att Lotteriinspektionen ska medge undantag från kravet på att spelsystemet ska vara placerat i Sverige. Till stöd för detta har bolaget anfört att Spelinspektionen kommer att kunna genomföra tillfredsställande kontroll av sökandens spelsystem från bolagets kontor i Stockholm.

Aktuella bestämmelser

Vid prövningen av ansökan har Lotteriinspektionen tillämpat de bestämmelser som framgår av bilaga 1.

Lotteriinspektionens bedömning

Sökandens lämplighet

När det gäller kraven på lämplighet enligt 4 kap. 1-3 §§ spellagen gör Lotteriinspektionen följande bedömning.

Föreligger det något direkt hinder mot licens?

Av bolagets ansökan framgår det att bolaget inte är försatt i konkurs. Detsamma gäller bolagets ägare och de personer i bolagets och ägarnas styrelse och ledning som omfattas av lämplighetsprövningen enligt 4 kap. 3 § spellagen.

De handlingar som har getts in får anses visa att bolaget inte tidigare i väsentlig utsträckning har åsidosatt sina skyldigheter i näringsverksamhet. Detsamma gäller bolagets ägare och de personer i bolagets och ägarnas styrelse och ledning som omfattas av lämplighetsprövningen enligt 4 kap. 3 § spellagen.

Bolaget har gett in handlingar som visar att de personer som sitter i styrelsen och ledningen i såväl sökanden som ägare inte är under 18 år, inte har förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken, inte i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet eller har gjort sig skyldiga till allvarlig brottslighet.

Enligt Lotteriinspektionens bedömning finns inte hinder mot att bevilja licens enligt 4 kap. 2 § spellagen.

Bolagets kunskap, erfarenhet och organisation

Av bolagets ansökan framgår det att bolaget ingår i en koncern och bolaget har tidigare bedrivit spelverksamhet under ett flertal år. Dokumentation som visar bolagets och moderbolagets kapacitet, erfarenhet, kompetens och kunskap i att bedriva spelverksamhet har bifogats ansökan.

Lotteriinspektionen bedömer att bolaget har den kunskap, erfarenhet och organisation som krävs för att driva verksamheten i enlighet med vad som anges 4 kap. 1 § 1 spellagen.

Kan bolaget antas komma att bedriva verksamheten i enlighet med lagar och regler?

Av bolagets ansökan framgår det att bolaget har betalat sina skatter och inte har några skulder registrerade hos Maltas motsvarighet till Kronofogdemyndigheten. Bolaget har uppgett att det finns ett myndighetsbeslut från Gambling Commission, Storbritannien, från februari 2018, avseende bolagets spelverksamhet sedan tidigare och hänvisat till information på Gambling Commissions webbplats, som Lotteriinspektionen har tagit del av. Av denna information framgår i korthet följande. Bolaget fick betala en avgift för att ha haft vilseledande marknadsföring, brutit mot bestämmelser om att inte tillåta spelare som stängt av sig från spel att delta i spel, riktat marknadsföring direkt till tidigare avstängda spelare samt för att det inte återbetalat insatta medel till avstängda spelare. Bolaget har erkänt överträdelsena och vidtagit åtgärder i form av förändringar och förbättringar i processer och förfaranden.

Lotteriinspektionen ser allvarligt på de brister som Gambling Commission enligt redogörelsen ovan konstaterat i bolagets verksamhet. I den svenska spelregleringen finns det motsvarigheter till alla de regler som bolaget enligt beslutet har brutit mot. Efterlevnaden av denna typ av bestämmelser är av stor betydelse för att kraven i 3 kap. 1 § spellagen på ett starkt konsumentskydd, hög säkerhet i spelen och begränsning av negativa konsekvenser av spelande ska uppfyllas. Av utredningen i ärendet framgår det att bolaget har vidtagit åtgärder för bättre regelefterlevnad. Lotteriinspektionen bedömer därför att beslutet från Gambling Commission i sig inte utgör ett hinder mot att bevilja licens i Sverige. De konstaterade bristerna får dock konsekvenser för vilken licenstid som kan anses lämplig, se vidare nedan under Licenstiden. Om det senare visar sig att de åtgärder som bolaget har vidtagit inte är tillräckliga och att bolaget

bryter mot det svenska regelverket under licenstiden kan spelmyndigheten vidta åtgärder, t.ex. beslut om sanktionsavgift eller återkallelse av licens, i enlighet med vad som anges i 18 kap. spellagen.

Bolagets personal har enligt uppgifter från bolaget goda kunskaper om gällande regler för verksamheten. Dokumentation som bifogats ansökan visar att man inom bolaget har lång erfarenhet av att bedriva spelverksamhet och att bolaget även har tillgång till personal inom koncernen med god erfarenhet och kunskap för att bedriva den verksamhet som ansökan avser. Moderbolaget är noterat på Nasdaq Stockholm.

De handlingar som har getts in avseende bolagets ägare, styrelse och ledning ger också stöd för bedömningen att verksamheten kan antas komma att bedrivas i enlighet med lagar och regler.

Det framgår också av ansökan att bolaget har tillstånd att bedriva spelverksamhet i Danmark, Malta, Storbritannien, Irland och Italien.

Lotteriinspektionen bedömer att bolaget har visat att det kan antas komma att driva verksamheten i enlighet med lagar och andra författningar som reglerar verksamheten i enlighet med vad som följer av 4 kap. 1 § 2 spellagen.

Lämplighet i övrigt

Vid bedömningen av bolagets lämplighet i övrigt ska bolagets kapitalstyrka och förmåga att upprätthålla en sund finansiell struktur i verksamheten under licenstiden beaktas (prop. 2017/18:220 s. 102).

Bolaget har bedrivit verksamhet sedan år 2013 och har lämnat in årsredovisningar och revisionsberättelser för åren 2013-2017, årsredovisningar och revisionsberättelser för ägarbolagen, för år 2017, prognoser för åren 2019-2023 samt en finansieringsplan. Lotteriinspektionen har granskat samtliga handlingar avseende den ekonomiska prövningen och har ingen anledning att ifrågasätta bolagets kapitalstyrka och förmåga att upprätthålla en sund finansiell struktur i verksamheten under licenstiden.

Det har inte heller i övrigt framkommit något i bolagets ansökan som utgör skäl för Lotteriinspektionen att anta att bolaget inte skulle vara lämpligt att bedriva den sökta verksamheten.

Sammanfattning

Lotteriinspektionen bedömer att bolaget uppfyller de krav på lämplighet som följer av 4 kap. 1 - 3 §§ spellagen.

Tekniska krav för verksamheten

Ackreditering

Det framgår av bolagets ansökan att de tekniska krav som följer av 16 kap. 3 § spellagen inte är uppfyllda, men att bedömningsförfarandet har påbörjats. Bolaget har också anfört att krav som motsvarar de som följer av 16 kap. 3 § spellagen är uppfyllda. Lotteriinspektionen ifrågasätter inte vad bolaget har anfört i den delen. Övergångsbestämmelsen till spellagen (p. 4) är därmed tillämplig och licens kan meddelas.

Lotteriinspektionen påminner om att bolaget senast den 1 juli 2019 måste ge in ett intyg som visar att bedömningsförfarandet är avslutat och kraven uppfyllda. Om bolaget inte gör det ska licensen återkallas.

Spelsystemets placering

Bolagets spelsystem kommer att vara placerat i Malta. Bolaget vill därför ha undantag från kravet på att spelsystemet ska vara placerat i Sverige enligt 16 kap. 2 § spellagen. Bolaget har anfört att Spelinspektionen kommer att kunna genomföra tillfredsställande kontroll av sökandens spelsystem från bolagets kontor i Stockholm. Undantag ska därför beviljas. En förutsättning för att undantaget ska fortsätta att gälla är dock att kontrollmöjligheten via fjärråtkomst upprätthålls under licenstiden.

Utformningen av spelen

Bolaget har ansökt om licens för vadhållning. Av ansökan framgår det att bolaget avser att erbjuda vadhållning på ett stort antal händelser och evenemang. Eftersom vadhållning till sin natur avser framtida händelser har vadhållningsobjekten inte preciserats i ansökan. Det framgår av 8 kap. 2 § spellagen att licensen inte får avse viss vadhållning. Lotteriinspektionen gör i den delen följande bedömning.

Vadhållning på utfallet i lotteri och intervallspel

En licens för vadhållning får inte avse intervallspel eller vadhållning på utfallet i lotterier som tillhandahålls i Sverige av en annan licenshavare utan den senares medgivande (8 kap. 2 § spellagen och prop. 2017/18:220 s.123). För att säkerställa att sådan vadhållning inte erbjuds finns det skäl

att villkora licensen med att vadhållning inte i något fall får erbjudas i form av intervallspel eller på utfallet i ett svenskt lotteri utan medgivande från den som tillhandahåller lotteriet.

Vadhållning som avser ungdomar

Licens får inte ges för vadhållning på evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år. Bolaget avser att erbjuda vadhållning på ett mycket stort antal händelser och evenemang. Det är inte möjligt för Lotteriinspektionen att vid prövningen av ansökan om licens förutse vilka händelser och evenemang som den övervägande andelen deltagare kan antas vara under 18 år. Det går heller inte att av ansökan utläsa i detalj vilka vadhållningsobjekt som kommer att vara aktuella under licenstiden. Inom ramen för prövningen görs det därför ingen detaljgranskning av spelbeskrivningarna. Det ankommer istället på licenshavaren att förvissa sig om att den övervägande andelen av deltagarna är 18 år eller äldre innan vadhållning erbjuds. Att licenshavaren lever upp till detta krav ska följas upp vid tillsyn. Det finns därför skäl att villkora licensen med att vadhållning inte i något fall får erbjudas på evenemang där den övervägande andelen av deltagarna är under 18 år.

Vadhållning som är olämplig eller stötande

Licens får inte ges för sådan vadhållning på händelser eller evenemang som är stötande eller olämplig från allmän synpunkt. I spellagens förarbeten saknas närmare vägledning om vad som avses med olämplig eller stötande. I prop. 2017/18:220 s. 310 nämns endast spel på brottsliga gärningar som exempel. Det anges vidare i spelförordningen 6 kap. 2 § att licens att tillhandahålla vadhållning inte får omfatta vadhållning på djur som hetsas mot varandra.

Av bolagets ansökan framgår det att bolaget avser att erbjuda vadhållning på ett mycket stort antal händelser och evenemang. Det är inte möjligt för Lotteriinspektionen att vid prövningen av ansökan om licens förutse alla situationer där vadhållning kan bli aktuellt. Inom ramen för prövningen görs det därför ingen detaljgranskning av spelbeskrivningarna. Det ankommer i stället på licenshavaren att förvissa sig om att vadhållning på enskilda händelser eller evenemang inte framstår som olämplig eller stötande ur allmän synpunkt, innan vadhållning på dessa erbjuds. Att licenshavaren lever upp till detta krav ska följas upp vid tillsyn. Det finns därför skäl att villkora licensen med att vadhållning som är stötande eller olämplig från allmän synpunkt inte i något fall får erbjudas.

Vadhållning som omfattas av förbud

Lotteriinspektionen avser att under 2019 i samarbete med rådet mot matchfixning ta fram föreskrifter om förbud eller begränsningar av spel på vissa tävlingar eller händelser i tävlingar, eller andra åtgärder för att bekämpa manipulation av resultat inom sport som utgör objekt för vadhållning.

För att motverka spelfusk är det av stor vikt att föreskrifter om förbud mot vadhållning blir tillämpliga samtidigt på hela den svenska spelmarknaden. Den licens som Lotteriinspektionen nu beslutar bör därför inte kunna användas som stöd för att tillhandahålla vadhållning som omfattas av ett sådant förbud. Licensen ska därför förenas med ett villkor med den innebörden.

Tilläggs spel

Det framgår av ansökan att bolaget avser att erbjuda lotteri i form av tilläggs spel. Licens att tillhandahålla tilläggs spel får endast omfatta nummerspel (6 kap. 3 § spelförordningen). Licens ska därför ges för tilläggs spel i form av nummerspel.

Licenstagningen

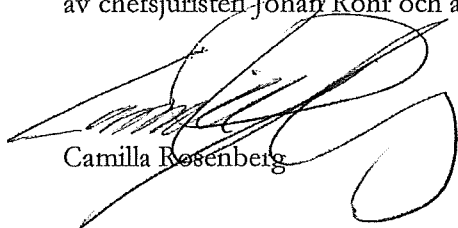
Bolaget har ansökt om licens i fem år. En licens bör enligt förarbetena till spellagen också i normalfallet ges för fem år (prop. 2017/18:220 s. 108). Som framgått ovan har bolaget så sent som i februari 2018 fått en sanktionsavgift för allvarliga överträdelse av regelverket i Storbritannien. Av utredningen framgår också att bolaget har vidtagit åtgärder. Det är av stor vikt att de åtgärder som bolaget har vidtagit får avsedd effekt och att det svenska regelverket i alla delar efterlevs under licenstagningen. Den osäkerhet som finns med anledning av beslutet från Gambling Commission innebär att det finns skäl att begränsa licenstagningen. Lotteriinspektionen bedömer att två år är en lämplig licenstagning.

2018-11-26

Diarienummer: 18Li7545

Hur man överklagar, se bilaga 2

Detta beslut har fattats av Lotteriinspektionens styrelse, ordföranden Per Håkansson, samt ledamöterna Camilla Rosenberg, generaldirektör, Britta Ahnmé Kågerman, Håkan Wall, Pia Heyman, Patrik Oscarsson och Madelaine Tunudd. Ärendet har föredragits av Agneta Svensson i närvaro av chefsjuristen Johan Röhr och avdelningschefen Patrik Gustavsson.

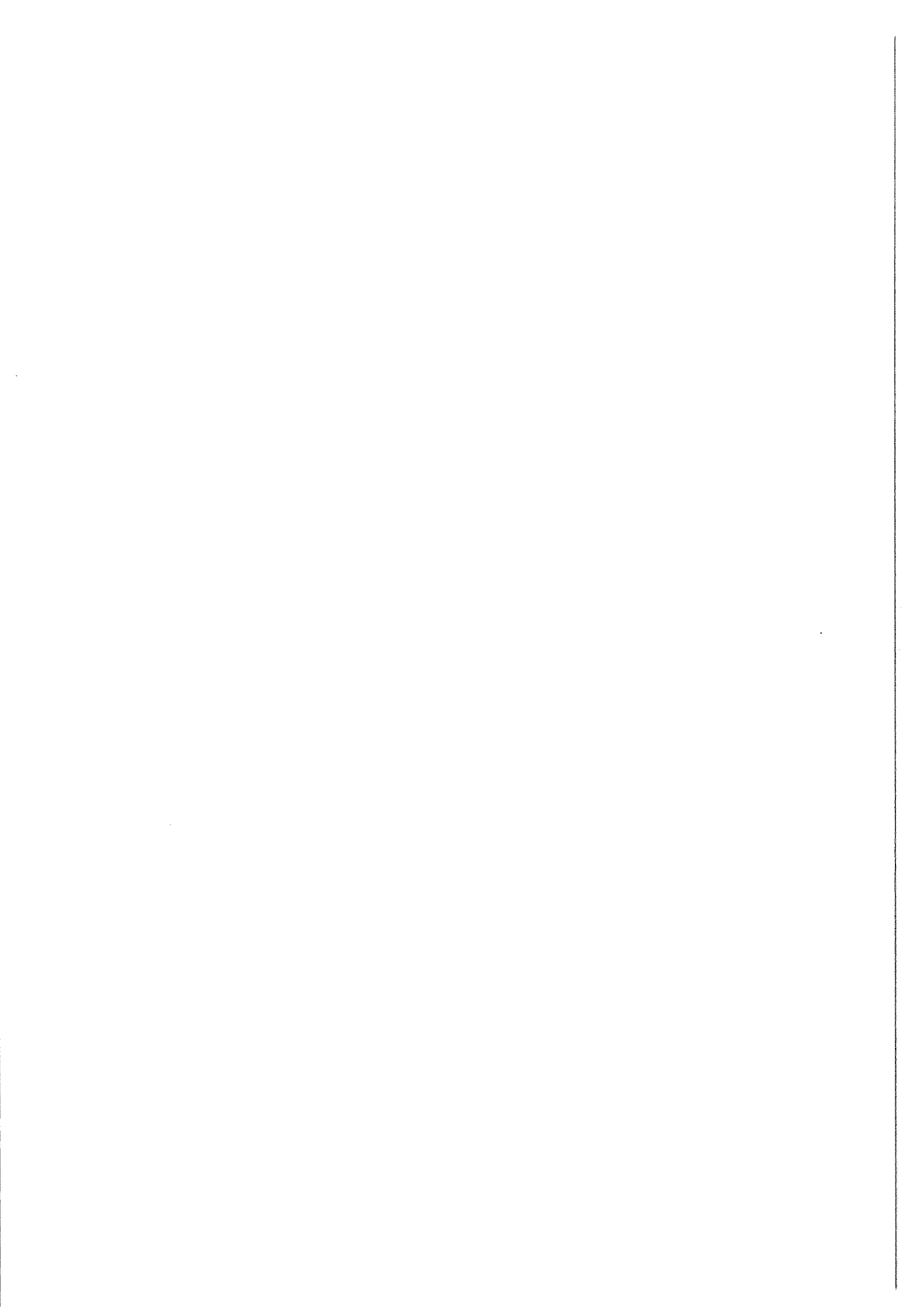


Camilla Rosenberg



Agneta Svensson

Kopia
Skatteverket



Aktuella bestämmelser

Lotteriinspektionen har tillämpat följande bestämmelser i prövningen av bolagets ansökan.

Spellagen (2018:1138)

2 kap.

Med spel avses i denna lag lotteri, vadhållning, kombinationsspel och pyramidspel. (1 § första stycket)

I denna lag avses med

Tilläggs spel: spel med separat insats som man endast kan delta i genom att delta i ett annat spel där sannolikheten att vinna på tilläggspelet helt beror på slumpen. (3 § 18)

Vadhållning: aktivitet där deltagarna har chans att vinna ett pris och där man satsar på utfallet av framtida händelse eller på att en särskild händelse ska eller inte ska inträffa i framtiden. (3 § 19)

3 kap.

Spelverksamhet ska vara lämplig ur allmän synpunkt samt bedrivs på ett sunt och säkert sätt under offentlig kontroll. Detta innebär bl.a. att

1. spelen ska ha ett starkt konsumentskydd,
2. det ska råda hög säkerhet i spelen,
3. de negativa konsekvenserna av spelande ska begränsas, och
4. spel inte ska användas som ett stöd för kriminell verksamhet. (1 §)

För att tillhandahålla spel enligt denna lag krävs licens, om inte annat följer av lagen eller annan författning. (3 § första stycket)

4 kap.

Förutsättningar för licens

Licens får ges endast till den som

1. bedöms ha den kunskap, erfarenhet och organisation som krävs för att driva verksamheten,
2. kan antas komma att driva verksamheten i enlighet med lag och andra författningar som reglerar verksamheten, och
3. i övrigt bedöms lämplig att driva verksamheten. (1 §)

Licens får inte ges till den som

1. är i konkurs,
2. är under 18 år,
3. har förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken,
4. i väsentlig utsträckning har åsidosatt skyldigheter i näringsverksamhet, eller
5. har gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet. (2 §)

För en juridisk person gäller kraven i 1 § 3 och 2 § 1 även den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning.

För en juridisk person gäller kraven i 2 § 2-5 den som har ett kvalificerat innehav av andelar i den juridiska personen eller ingår i dess styrelse eller ledning.

Med ett kvalificerat innehav avses detsamma som i 1 kap. 5 § 15 lagen (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse. (3 §)

Prövning av ansökan

Spelmyndigheten ska i beslut att bevilja licens ange vilka spel licensen omfattar. (7 §)

En licens ska avse en viss tid och får, om inte annat anges i denna lag, ges för högst fem år. (8 §)

Spelmyndigheten får förena en licens med villkor för hur spelverksamheten ska bedrivas. (9 §)

8 kap.

Licens får ges för att tillhandahålla vadhållning, med undantag för sådan vadhållning som anges i 2 §.

Licens enligt första stycket får även omfatta lotteri i form av tilläggsspel till vadhållningen eller lotteri för att avgöra avbrutna vadhållningsobjekt. (1 §)

Licens enligt 1 § får inte avse

1. vadhållning på utfallet i ett lotteri utan medgivande från den som tillhandahåller lotteriet,
2. vadhållning på evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år,
3. intervallspel, eller
4. sådan vadhållning på händelser eller evenemang som är stötande eller olämplig från allmän synpunkt. (2 §)

11 kap.

Licens att tillhandahålla spel enligt 5 kap 1 §, förutom licens för kasino och spel på värdeautomater, samt spel enligt 7 kap. 1 § och 8 kap. 1 §, får omfatta tillhandahållande av spel tillsammans med en organisation eller ett företag som tillhandahåller spel i ett annat EES-land. För sådant samarbete krävs att licenshavarens samarbetspartner har tillstånd till motsvarande spel, har rätt att samarbeta internationellt och inte tillhandahåller spel utan nödvändig licens enligt denna lag. (1 §)

16 kap.

Den som tillhandahåller spel ska se till att spelsystem, affärssystem, dragningsutrustning, fysiska lotter och fysiska bingobrickor uppfyller de tekniska kraven i sådana föreskrifter som har meddelats med stöd av denna lag. Detsamma gäller krav för de rutiner som ska tillämpas för spel- och affärssystem inklusive de uppgifter som finns i dessa system. (1 §)

Licenshavarens spelsystem ska vara placerat i Sverige.

Spelmyndigheten får meddela undantag från kravet i första stycket, om licenshavaren

1. har tillåtelse att erbjuda spel i ett annat land där en offentlig myndighet övervakar licenshavarens tillhandahållande av spel och denna myndighet har ingått avtal med spelmyndigheten om tillsyn av licenshavarens tillhandahållande av spel i Sverige, eller

2. kan ge spelmyndigheten möjlighet att genomföra en tillfredsställande kontroll av spelsystemet med hjälp av fjärråtkomst eller liknande. (2 §)

För att säkerställa att en licenshavares spelsystem, affärssystem, rutiner, dragningsutrustning och fysiska lotter uppfyller de krav som avses i 1 § innan de används i spelverksamheten ska de bedömas av ett organ som ackrediterats för uppgiften enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93. (3 §)

Övergångsbestämmelser

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2019.

2. Genom lagen upphävs lotterilagen (1994:1000) och kasinolagen (1999:355).

3. Lagen får tillämpas före ikraftträdandet på ansökningar om licens som lämnas in till Lotteriinspektionen efter den 1 augusti 2018 och som avser tid efter den 1 januari 2019.

4. Licens får meddelas trots att de krav som följer av 16 kap. 3 § inte är uppfyllda den 1 januari 2019 om sökanden för spelmyndigheten kan visa att utrustningen uppfyller motsvarade krav och bedömningsförfarandet påbörjats. Om licenshavaren inte senast den 1 juli 2019 inkommit till spelmyndigheten med ett intyg som visar att bedömningsförfarandet är avslutat och kraven är uppfyllda, ska dock licensen återkallas.

Spelförordningen (2018:1475)

1 kap.

I denna förordning avses med

Nummerspel: ett lotteri med fast eller rörlig vinstplan där möjligheten att vinna beror på om de nummer som dras stämmer överens med de av spelaren valda numren eller en slumpvald kombination av nummer. (2 § 4)

6 kap.

Licens att tillhandahålla vadhållning får inte omfatta vadhållning på djur som hetsas mot varandra. (2 §)

Licens att tillhandahålla tilläggsspel får endast omfatta nummerspel. (3 §)

9 kap.

Möjligheten att samarbeta internationellt enligt 11 kap. 1 § spellagen (2018:1138) förutsätter att

1. Spelinspektionen har godkänt samarbetet efter en prövning av om spelet kan antas bedrivas på ett sunt, säkert och ur allmän synpunkt lämpligt sätt, och

2. licenshavaren intygar att den internationella samarbetspartnern uppfyller

a) de tekniska krav som har fastställts enligt 16 kap. spellagen eller motsvarande krav, och

b) kraven i lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism eller likvärdiga krav som garanterar att motsvarande skydd mot penningtvätt och finansiering av terrorism uppnås. (1 §)

Övergångsbestämmelser

1. Denna förordning träder i kraft den 1 januari 2019.

2. Förordningen tillämpas även på ansökningar om licens som lämnas in till Lotteriinspektionen efter den 1 augusti 2018 och som avser tid efter den 1 januari 2019.

Hur man överklagar till förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med beslutet kan du överklaga det till Förvaltningsrätten i Linköping, Box 406, 581 04 Linköping. Överklagandet ska vara skriftligt.

När du överklagar ska du

- tala om vilket beslut du överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer,
- tala om varför du menar att beslutet är felaktigt och hur du anser att det ska ändras,
- ange dina kontaktuppgifter, namn, person- eller organisationsnummer, postadress, telefonnummer och e-postadress

Om du anlitar ett ombud ska kontaktuppgifter till ombudet anges.

Senaste dag att överklaga

Lotteriinspektionen måste ha fått ditt överklagande inom tre veckor från det att du fick ta del av beslutet, annars kan överklagandet inte behandlas.

Överklagandet ska skickas till Lotteriinspektionen

Överklagandet ska vara ställt till förvaltningsrätten, men skickas till Lotteriinspektionen. Du kan skicka ditt överklagande med post, e-post eller fax. Alla kontaktuppgifter till Lotteriinspektionen framgår nedan.



2018-11-26

Information till licenshavare

Anslutning till och användning av det nationella självavstängningsregistret spelpaus.se

Självavstängningsregistret finns på Spelinspektionens webbsida spelpaus.se. Personer kan genom en anmälan till självavstängningsregistret välja att stänga av sig från licenserat spel som kräver registrering. En person kan stänga av sig i 1, 3, 6 månader eller tillsvidare. En avstängning tillsvidare kan hävas av personen först efter tolv månader.

Spel får inte ske innan licenshavaren har kontrollerat att personen inte har stängt av sig hos licenshavaren eller i det nationella självavstängningsregistret. Marknadsföring får inte riktas direkt till en person som har stängt av sig från spel.

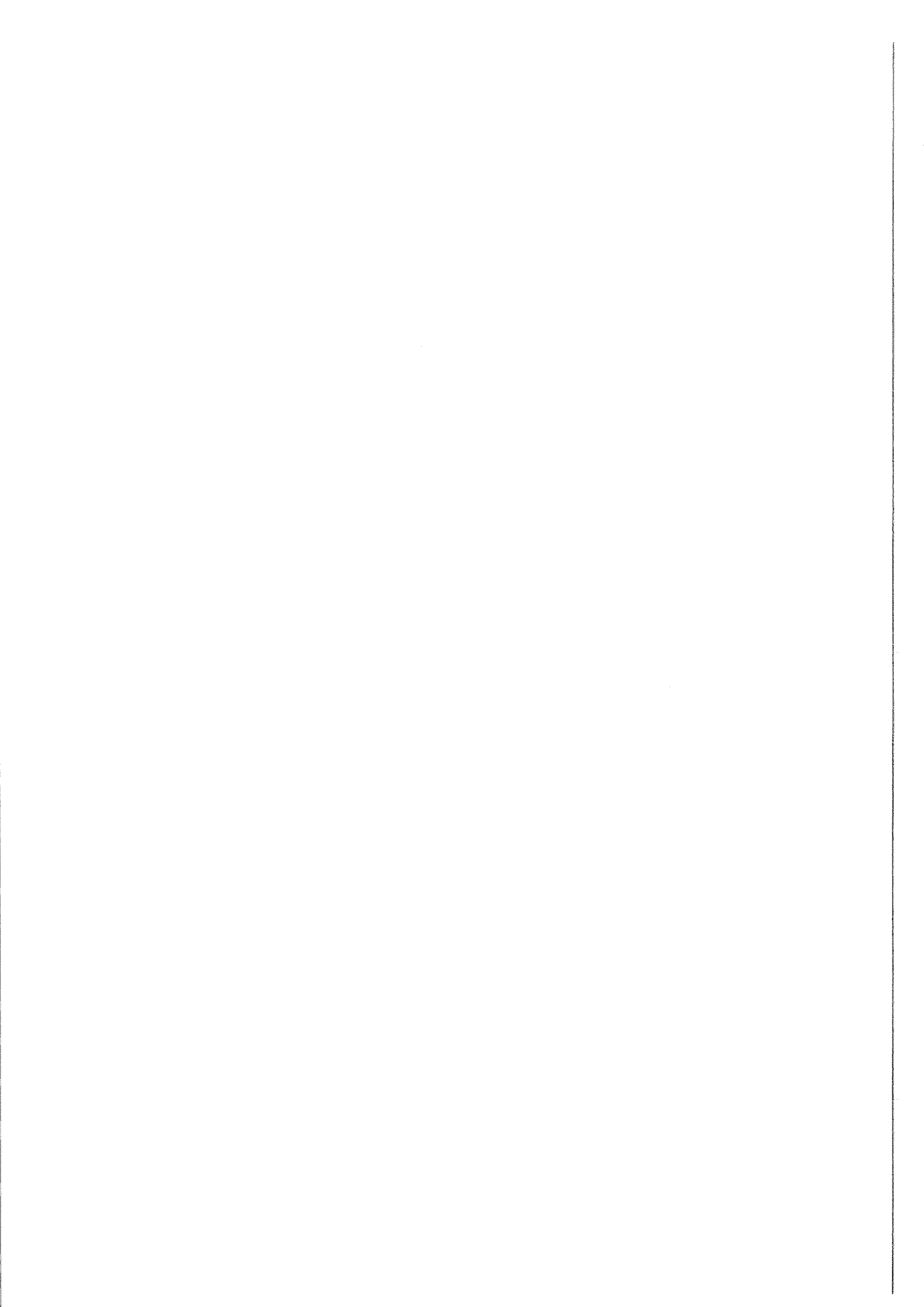
Anslutning till självavstängningsregistret

Anslutningsuppgifter till självavstängningsregistret kommer att skickas till licenshavarens kontaktperson i en lösenordskyddad zip-fil via e-postmeddelande. Licenshavarens kontaktperson kommer därefter att få lösenordet muntligt via telefonsamtal från Spelinspektionen.

När behöver licenshavaren kontrollera mot självavstängningsregistret?

Licenshavaren ska enligt spelförordningen (2018:1475) kontrollera om en person är avstängd från spel i självavstängningsregistret vid registrering och varje gång personen loggar in i spelsystemet. Marknadsföring får inte riktas direkt till en person som har stängt av sig från spel.

Direktreklam kan handla om t.ex. reklam via adresserad post, e-post, sms eller telefoni. Även reklam i andra digitala kanaler än e-post kan omfattas av förbudet. Exempelvis kan det handla om marknadsföring i sociala medier, om denna kan anses vara individualiserad på motsvarande sätt som t.ex. reklam via adresserad post.





Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.