

Redovisning av uppdrag i Spelinspektionens regleringsbrev Fi2025/02220: Åtgärder mot deltagande i olicensierat spel

Innehåll

1	Inledning	4
1.1	Bakgrund.....	4
1.2	Uppdraget	4
2	Ytterligare ändamålsenliga åtgärder	5
2.1	Åtgärder kopplade till åtkomst.....	5
2.2	Åtgärder kopplade till registrering, betalning och uttag.....	6
2.2.1	Registrering.....	6
2.2.2	Betalning och uttag	7
2.3	Åtgärder kopplade till avtalsvillkor och användarreglering	7
3	Avslutande kommentarer	8

Sammanfattning

I promemorian *Spellagens tillämpningsområde* (Ds 2025:23) föreslås att spellagens (2018:1138) tillämpningsområde ska bestämmas utifrån ett deltagarkriterium. Enligt kriteriet ska ett onlinespel anses tillhandahållas i Sverige om en person som befinner sig i Sverige har möjlighet att delta i spelet. Spelbolag som inte vill omfattas av spellagen ska enligt förslaget vidta åtgärder som förhindrar deltagande från Sverige.

Spelinspektionen har, i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet [Fi2025/02220], redovisat vilka ytterligare ändamålsenliga åtgärder onlinespelbolag utan svensk licens kan vidta för att effektivt förhindra deltagande från Sverige.

Redovisningen avser vilka typer av åtgärder som kan vidtas och är avgränsad till de åtgärder som onlinespelbolag själva kan genomföra.

Åtgärderna i redovisningen är indelade i tre kategorier: åtgärder kopplade till åtkomst, åtgärder kopplade till registrering, betalning och uttag samt åtgärder kopplade till avtalsvillkor och användarreglering.

Åtgärderna redovisas i en ordning baserad på myndighetens bedömning av deras relativa effektivitet för att förhindra deltagande från Sverige.

Redovisningen är teknikneutral i den meningen att fokus ligger på åtgärdernas funktion och resultat, inte på en viss teknisk lösning.

Redovisningen lämnas i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet.

1 Inledning

1.1 Bakgrund

I promemorian *Spellagens tillämpningsområde* (Ds 2025:23) föreslås att spellagens (2018:1138) nuvarande riktningskriterium ersätts av ett deltagarkriterium. Enligt förslaget ska ett onlinespel anses tillhandahållas i Sverige om en person som befinner sig i Sverige har möjlighet att delta i spelet.

Förslaget innebär att bedömningen av spellagens tillämpningsområde knyts till faktisk möjlighet att delta för personer som befinner sig i Sverige. Med faktisk möjlighet att delta avses om personer som befinner sig i Sverige i realiteten kan nå speltjänsten, registrera spelkonto och delta i spelet. Spelbolag som inte vill omfattas av spellagen ska enligt promemorian vidta ändamålsenliga och effektiva åtgärder som förhindrar deltagande från Sverige.

I Ds 2025:23 anges blockering av internettrafik från svenska IP-adresser, så kallad geoblockering, som ett exempel på en åtgärd som kan bidra till att förhindra deltagande från Sverige. Promemorian redovisar att företrädare för spelbranschen har framfört att den teknik som krävs för geoblockering redan finns hos många onlinespelbolag. Erfarenheter från Spelinspektionens tillsyn visar även att geoblockering är ett vanligt förekommande verktyg som används av onlinespelbolag för att begränsa tillgängligheten till jurisdiktioner där bolaget saknar licens. Promemorian framhåller den tekniska utvecklingen på området och betonar att bedömningen ska vara teknikneutral och ta sikte på åtgärdernas faktiska funktion, oberoende av vilken teknisk lösning som används.

1.2 Uppdraget

Regeringen har i regleringsbrevet för budgetåret 2026 gett Spelinspektionen i uppdrag att redovisa vilka ytterligare ändamålsenliga åtgärder onlinespelbolag utan svensk licens kan vidta för att effektivt förhindra deltagande från Sverige. Uppdraget ska genomföras med utgångspunkt i förslaget om ett deltagarkriterium i promemorian *Spellagens tillämpningsområde* (Ds 2025:23) och redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) senast den 31 mars 2026.

I redovisningen beskrivs vilka typer av åtgärder som enligt Spelinspektionen kan vidtas av ett spelbolag som saknar licens i Sverige för att effektivt förhindra deltagande från Sverige.

2 Ytterligare ändamålsenliga åtgärder

I detta kapitel redovisas exempel på åtgärder som onlinespelbolag utan svensk licens själva kan vidta inom ramen för sin egen verksamhet för att förhindra deltagande från Sverige. De åtgärder som beskrivs avser således åtgärder som ligger inom spelbolagens kontroll och kan genomföras av bolagen själva. Exempelen är inte uttömmande.

De åtgärder som redovisas nedan har följande gemensamma egenskaper:

- de syftar till att förhindra deltagande av personer som befinner sig i Sverige,
- de är teknikneutrala och kan genomföras med olika tekniska eller administrativa lösningar, och
- de är i huvudsak möjliga att konstatera externt, exempelvis av tillsynsmyndigheten eller av andra aktörer som omfattas av spellagens reglering.

Åtgärderna är grupperade i tre typer av åtgärder och redovisas i en ordning baserad på myndighetens bedömning av deras relativa effektivitet för att förhindra deltagande från Sverige:

- åtgärder kopplade till åtkomst,
- åtgärder kopplade till registrering, betalning och uttag, samt
- åtgärder kopplade till avtalsvillkor och användarreglering.

2.1 Åtgärder kopplade till åtkomst

Åtgärder kopplade till åtkomst avser begränsningar som hindrar åtkomst till speltjänsten för personer som befinner sig i Sverige. Åtgärderna tar sikte på möjligheten att nå tjänsten innan registrering, betalning eller spel kan ske.

Följande åtgärder är exempel på hur ett onlinespelbolag kan begränsa åtkomst till speltjänsten för att förhindra deltagande från Sverige:

- andra tekniska spärrar än geoblockering som vid åtkomstförsök från Sverige stoppar vidare tillgång till speltjänsten, exempelvis genom visning av stoppmeddelande eller annan spärr som innebär att användaren inte kan gå vidare till speltjänsten, och
- nekad åtkomst när användarens geografiska plats inte kan fastställas eller när tekniska lösningar används för att kringgå geografiska begränsningar.

Åtgärderna kan utformas på olika sätt och med olika tekniska lösningar. Gemensamt är att de innebär att speltjänsten inte är tillgänglig för personer som befinner sig i Sverige.

2.2 Åtgärder kopplade till registrering, betalning och uttag

Åtgärder kopplade till registrering, betalning och uttag avser begränsningar som hindrar att spelkonto kan etableras, att betalning kan genomföras eller att medel kan tas ut av personer som befinner sig i Sverige. Åtgärderna tillämpas i registreringsflöden samt i flöden för betalning och uttag.

Följande åtgärder är exempel på hur registrering samt betalning och uttag kan begränsas för att förhindra deltagande från Sverige:

2.2.1 Registrering

- avsaknad av Sverige som valbart land vid kontoregistrering,
- nekad registrering när svenska uppgifter med anknytning till Sverige anges vid kontoskapande,
- nekad registrering med svenska adressuppgifter, inklusive svenska postnummerformat, och
- nekad registrering med svenska telefonnummer, det vill säga nummer med landskod +46.

2.2.2 Betalning och uttag

- blockering av direktbankbetalningar eller konto-till-konto-betalningar från svenska kreditinstitut och betaltjänstleverantörer,
- blockering av kortbetalningar där betalkortet har utfärdats av svenska kreditinstitut eller betaltjänstleverantörer¹,
- blockering av betalningar som kräver användning av svensk e-legitimation, och
- blockering av utbetalningar till bankkonton med IBAN med landskod SE.

Åtgärderna kan utformas på olika sätt och med olika tekniska eller administrativa lösningar. Gemensamt är att de innebär att spelkonto inte kan etableras, att betalning inte kan genomföras eller att medel inte kan tas ut av personer som befinner sig i Sverige.

Begränsningar i möjligheten att genomföra uttag kan, i kombination med andra åtgärder påverka möjligheten att använda speltjänsten även om detta i sig inte förhindrar deltagande. Detta bör vara fallet exempelvis i situationer där betalning sker via kryptovaluta men uttag förutsätter tillgång till betalningsinfrastruktur med anknytning till Sverige.

2.3 Åtgärder kopplade till avtalsvillkor och användarreglering

Åtgärder kopplade till avtalsvillkor och användarreglering avser villkor mellan spelbolaget och dess kunder och, i förekommande fall, mellan spelbolaget och externa samarbetspartners. Åtgärderna reglerar vem som har rätt att använda speltjänsten och under vilka förutsättningar.

Följande åtgärder är exempel på hur avtalsvillkor och användarreglering kan användas för att förhindra deltagande från Sverige:

- avtalsvillkor som utesluter tillhandahållande av speltjänsten till personer som befinner sig i Sverige,

¹ Med svenska kreditinstitut och betaltjänstleverantörer avses i detta sammanhang företag som bedriver sådan verksamhet med tillstånd av Finansinspektionen.

- avsaknad av Sverige som tillåtet territorium i användarvillkor och andra relevanta avtal,
- avtalsvillkor som utesluter användning av marknadsföringskanaler som leder till registrering eller spel från Sverige, och
- uttryckligt angivande i användarvillkor att personer som befinner sig i Sverige inte har rätt att använda speltjänsten.

Avtalsvillkor kan ange att speltjänsten inte är avsedd att användas från Sverige. Villkor av detta slag kan kombineras med tekniska eller administrativa begränsningar i speltjänsten.

Åtgärderna kan utformas på olika sätt genom avtalsvillkor. Villkorens innebörd kan också återspeglas i hur speltjänsten är utformad och tillämpas, exempelvis genom begränsningar i åtkomst samt i registrering, betalning och uttag.

3 Avslutande kommentarer

Spelinspektionen har, i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet [Fi2025/02220] och med utgångspunkt i promemorian *Spellagens tillämpningsområde* (Ds 2025:23), redovisat vilka ytterligare ändamålsenliga åtgärder som onlinespelbolag utan svensk licens kan vidta för att effektivt förhindra deltagande från Sverige.

De redovisade åtgärderna avser olika delar av spelverksamheten och påverkar möjligheten att delta på olika nivåer. De tar sikte på åtkomst till speltjänsten, möjligheten att registrera spelkonto och genomföra betalning och uttag samt hur användningen av tjänsten regleras genom avtalsvillkor.

Åtgärderna kan var för sig eller i kombination bidra till att förhindra deltagande från personer som befinner sig i Sverige. Vilken eller vilka åtgärder som är nödvändiga beror på hur den aktuella spelverksamheten är utformad.

Avgörande för om åtgärderna är effektiva är om personer som befinner sig i Sverige faktiskt kan delta i spelet. Om personer som befinner sig i Sverige fortfarande kan nå speltjänsten, registrera spelkonto eller genomföra betalning eller uttag föreligger som utgångspunkt faktisk möjlighet att delta. Exempelvis

kan avtalsvillkor utan motsvarande tekniska eller administrativa begränsningar normalt inte betraktas som tillräckliga för att utesluta sådan möjlighet.

För att åtgärderna ska få avsedd effekt förutsätts att de tillämpas konsekvent och omfattar såväl nya som befintliga spelkonton och användare.

Redovisningen syftar inte till att ange uttömmande eller teknikbundna lösningar, utan till att beskriva vilka typer av åtgärder som kan vidtas för att förhindra deltagande från Sverige.