

## Konsekvensutredning av Spelinspektionens föreskrifter och allmänna råd om tekniska krav samt ackreditering av organ för den som ska kontrollera, prova och certifiera spelverksamhet

## Innehåll

1	Beskrivning av problemet och vad Spelinspektionen vill uppnå.....	3
1.1	Bakgrund.....	3
2	Alternativa lösningar för att uppnå syftet samt vilka konsekvenserna blir om reglering inte kommer till stånd .....	4
3	Uppgifter om vilka som berörs av regleringen.....	6
4	Uppgifter om de bemyndiganden som Spelinspektionens beslutanderätt grundar sig på.....	6
5	Förslagets kostnader, intäkter och andra konsekvenser.....	6
6	Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen.....	8
7	Bedömning av om särskild hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser.....	8
8	Utvärdering .....	9

## **1 Beskrivning av problemet och vad Spelinspektionen vill uppnå**

### **1.1 Bakgrund**

Spelinspektionen har rätt att föreskriva vilka tekniska krav som ska gälla vid tillhandahållande av spel och även gällande den bedömning av överensstämmelse med de tekniska kraven som avses i 16 kap. 3 § spellagen (2018:1138). Med stöd av bemyndigandena har Spelinspektionen beslutat om föreskrifter och allmänna råd (SIFS 2022:3) om tekniska krav samt ackreditering av organ för den som ska kontrollera, prova och certifiera verksamheten. När det gäller spel på värdeautomater och automatiserat kasinospel beslutade dåvarande Lotteriinspektionen om föreskrifter och allmänna råd (LIFS 2018:10) om tekniska krav på värdeautomater och automatiserat kasinospel samt ackreditering av organ för den som ska kontrollera, prova och certifiera värdeautomater och automatiserat kasinospel.

Lotteriinspektionens föreskrifter och allmänna råd (LIFS 2018:10) om tekniska krav på värdeautomater och automatiserat kasinospel samt ackreditering av organ för den som ska kontrollera, prova och certifiera värdeautomater och automatiserat kasinospel behöver uppdateras med anledning av att möjligheten att få licens för statligt kasino har tagits bort ur spellagen från och med den 1 januari 2026.

De båda föreskrifterna innehåller många likalydande bestämmelser. För att bland annat underlätta vid kommande uppdateringar ska de båda föreskrifterna sammanfogas.

Spelinspektionens föreskrifter och allmänna råd (SIFS 2022:3) om tekniska krav samt ackreditering av organ för den som ska kontrollera, prova och certifiera spelverksamhet behöver även ses över med anledning av kommande förändringar i Lotteriinspektionens föreskrifter och allmänna råd (LIFS 2018:2) om spelansvar. Spelinspektionen har föreslagit nya föreskrifter för spelansvar där det bland annat föreslås att det vid onlinespel införs ett krav på licenshavaren att automatiskt logga ut en spelare från sitt spelkonto vid inaktivitet. Det föreslås vidare att licenshavaren även när spelaren loggar in för

spel, kontrollerar identiteten på spelaren på samma sätt som när spelaren registrerar sitt spelkonto.

Ändringarna föreslås ske genom att en ny föreskrift meddelas och de nu befintliga föreskrifterna upphävs.

## **2 Alternativa lösningar för att uppnå syftet samt vilka konsekvenserna blir om reglering inte kommer till stånd**

Som framgår ovan behöver de nuvarande föreskrifterna uppdateras med anledning av förändringar i spellagen och Spelinspektionens föreskrifter om spelansvar. I samband med uppdateringarna sammanfogar Spelinspektionen också de två föreskrifterna för att förenkla regleringen och underlätta för aktörerna på marknaden.

### *Föreskrifterna ska sammanfogas*

Ett alternativ till att sammanfoga och meddela nu föreslagna föreskrift är att behålla regleringen i två separata tekniska föreskrifter. I och med att flera av bestämmelserna är likalydande innebär det att det blir svårare och otydligare att tillämpa föreskrifterna om de inte sammanfogas. Genom att ha reglerna i två olika föreskrifter blir det svårare att förstå vilka regler som gäller. Det blir också svårare och mindre effektivt att förvalta och uppdatera två föreskrifter, än att hantera en.

### *Statligt kasino har avvecklats*

Eftersom spelformen statligt kasino har avvecklats från och med den 1 januari 2026 saknas alternativa lösningar till att uppdatera LIFS 2018:10.

### *Automatisk utloggning*

Ett alternativ till att föra in kravet på att spelsystemet ska ha en funktion för automatisk utloggning som ett krav i de tekniska föreskrifterna är att enbart låta det vara reglerat i den föreslagna nya spelansvarsföreskriften. Det skulle innebära att en kontroll av funktionen bara genomförs vid en eventuell tillsyn av spelsystemet av Spelinspektionen. Genom att det förs in som ett tekniskt krav säkerställs att alla licenshavare har en funktion för automatisk utloggning och det innebär även att ett ackrediterat organ kontrollerar att spelsystemet

uppfyller kravet vilket innebär en tydlig förenkling vid en eventuell tillsyn eftersom Spelinspektionen då kan begära in dokumentation som visar att det tekniska kravet är uppfyllt.

#### *Elektronisk identifiering*

Införandet av ett krav på tillförlitlig elektronisk identifiering även vid inloggning gör att det inte längre är möjligt att använda behörighetskoder vid inloggning. Det finns därmed ingen anledning att ha ett krav på att spelsystemet ska ha en funktion för hantering och byte av behörighetskoder. Det saknas således alternativ till att upphäva reglerna rörande behörighetskoder.

#### *Insättningsgränser och inloggningstid*

I de nu gällande föreskrifterna finns en bestämmelse om att endast spelaren själv ska kunna bestämma sina insättningsgränser och sin inloggningstid. I det förslag till nya spelansvarsföreskrifter som föreslås finns en reglering om att licenshavaren ska kunna ge förslag på sänkningar av insättningsgränser och inloggningstid inom ramen för omsorgsplikten. I och med att den aktuella bestämmelsen i de gällande tekniska föreskrifterna står i strid med den föreslagna bestämmelsen i de nya spelansvarsföreskrifterna behöver den tas bort. Det saknas således alternativ till att upphäva reglerna rörande insättningsgränser och inloggningstid.

#### *Spelkonto*

Spelinspektionen har vidare föreslagit att den bestämmelse i de nu gällande föreskrifterna om att licenshavaren vid insättning av medel på ett spelkonto ska kunna säkerställa att innehavaren av uppgett bankkort/bankkonto eller annan betaltjänst är densamme som innehavaren av spelkontot ska tas bort. Spelinspektionen har fått information om att det inte är möjligt för licenshavarna att uppfylla det ställda kravet tekniskt bland annat eftersom bankerna inte lämnar ut den information som behövs för att uppfylla det aktuella kravet. Bestämmelsen bör därmed upphävas och det saknas andra alternativ.

### **3 Uppgifter om vilka som berörs av regleringen**

Regleringen berör den som ansöker om att bli ackrediterad för att utföra kontroll, prövning och certifiering av spelverksamhet och den som ansöker om licens för att bedriva spelverksamhet samt den som har licens enligt spellagen.

Spelinspektionen har i SIFS 2022:3 undantagit vissa aktörer från regleringen och dessa undantag ska även fortsättningsvis gälla.

### **4 Uppgifter om de bemyndiganden som Spelinspektionens beslutanderätt grundar sig på**

Spelinspektionen ges genom 16 kap. 3 § spelförordningen (2018:1475) bemyndigande att meddela föreskrifter om krav på spelets bedrivande för att det ska anses tillhandahållet på ett sunt, säkert och ur allmän synpunkt lämpligt sätt.

Av 16 kap. 9 § spelförordningen framgår att Spelinspektionen får meddela föreskrifter om sådana tekniska krav och rutiner som avses i 16 kap. 1 § spellagen, den bedömning av överensstämmelse med tekniska krav som avses i 16 kap. 3 § spellagen samt undantag från det bedömningsförfarande som avses i 16 kap. 3 § spellagen och vilket annat bedömningsförfarande som i så fall i stället ska gälla.

Genom 16 kap. 10 § 7 spelförordningen ges Spelinspektionen bemyndigande att meddela föreskrifter om övriga spelansvarsåtgärder.

### **5 Förslagets kostnader, intäkter och andra konsekvenser**

Spelinspektionen har i det aktuella förslaget fört in de krav som nu gäller enligt såväl LIFS 2018:10 och SIFS 2022:3 i en ny föreskrift. I samband med detta har vissa språkliga justeringar och justeringar med anledning av sammanslagningen gjorts i förhållande till de nu gällande föreskrifterna. Myndigheten bedömer att dessa justeringar inte föranleder några kostnader eller andra konsekvenser för någon aktör på marknaden.

Spelinspektionen har vidare flyttat en del formuleringar från att ha varit allmänna råd i den tidigare föreskriften till att de nu istället är en del av de paragrafer som föreslås. Justeringen innebär ett tydliggörande av bestämmelsernas innehåll men bör i praktiken inte innebära någon praktisk skillnad för de som ska tillämpa bestämmelserna. Inte heller i denna del bedömer myndigheten att förslaget medför några nämnvärda konsekvenser för aktörerna.

Förslaget om automatisk utloggning vid inaktivitet innebär att licenshavarna behöver uppdatera sina spelsystem med en ny funktion. De överväganden som har gjorts med anledning av införandet av kravet ur ett spelansvarsperspektiv – såväl praktiska som ekonomiska konsekvenser för licenshavarna – framgår av Spelinspektionens konsekvensutredning avseende nya spelansvarsföreskrifter. Genom att det också införs som ett tekniskt krav får de som kontrollerar att licenshavarnas spelsystem uppfyller ställda krav ytterligare ett krav att kontrollera vilket bedöms medföra såväl tidsmässiga som kostnadsmässiga konsekvenser för de som genomför kontrollerna. Med hänsyn till bestämmelsens viktiga konsumentskyddande funktion anser dock Spelinspektionen att konsekvenserna inte innebär att det saknas anledning att genomföra förslaget.

Kravet på tillförlitlig elektronisk identifiering vid inloggning innebär att licenshavarna ska ställa samma krav på identifiering vid inloggning för spel som vid registrering av ett spelkonto. Eftersom kravet inte innebär något behov av nya tekniska lösningar innebär det inga nämnvärda konsekvenser för licenshavarna. Inte heller för de ackrediterade organ som kontrollerar att licenshavarnas spelsystem uppfyller kraven bör den föreslagna ändringen medföra några nämnvärda konsekvenser. I och med det nya kravet finns det inte längre ett behov av att systemet kan hantera behörighetskoder för inloggning varför det kravet inte förs över från den tidigare föreskriften. Borttagandet bedöms inte medföra några konsekvenser för aktörerna.

## **6 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

Regelverket avseende lotterier och annat spel om pengar är inte harmoniserat inom EU. Spel om pengar utgör en tjänst enligt fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (FEUF). Detta innebär att medlemsstaterna är fria att lagstifta på området, under förutsättning att bland annat FEUF:s generella regler om de fyra friheterna och sekundärrätten beaktas. Nationella åtgärder som inskränker de grundläggande friheter som garanteras av FEUF kan vara berättigade endast om de tillämpas på ett icke-diskriminerande sätt, motiveras av tvingande hänsyn av allmänintresse, vara ägnade att säkerställa det mål som eftersträvas genom dem samt inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål. Vid framtagandet av föreskrifterna har Spelinspektionen beaktat FEUF:s krav på legalitet, förutsebarhet och proportionalitet.

Spelinspektionen har gjort bedömningen att dessa föreskrifter ska anmälas till Kommerskollegium (notifieras) i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

## **7 Bedömning av om särskild hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser**

Spelinspektionen bedömer att de nya tekniska föreskrifterna bör börja gälla så snart som möjligt efter att de beslutats. Myndigheten bedömer att de åtgärder den som ska kontrollera, prova och certifiera licenshavarnas spelsystem behöver vidta med anledning av de nya kraven är av begränsad omfattning och att det därför är rimligt att föreskrifterna träder i kraft fyra månader efter det att de beslutats (dock inte tidigare än det datum då Spelinspektionens föreskrifter om spelansvar träder i kraft).

Certifiering av licenshavarnas spelsystem genomförs löpande under året. Att införa nya krav som medför att samtliga licenshavares spelsystem behöver

certifieras på nytt framstår enligt Spelinspektionen inte som rimligt. För den som genomfört certifiering enligt de nuvarande bestämmelserna behöver därför någon ny certifiering inte göras förrän giltighetstiden för den tidigare certifieringen har löpt ut.

Spelinspektionen ser ett behov av att förmedla information om regleringen till berörda aktörer. Informationen kan förmedlas via myndighetens hemsida.

Spelinspektionens ser vidare ett behov av att uppdatera myndighetens vägledning för SIFS 2022:3 och för konsoliderad version av LIFS 2018:4 inkl. ändring enligt SIFS 2024:2 avseende 1 och 4 kap. 2018:4 till följd av den aktuella regleringen.

## **8 Utvärdering**

Spelinspektionen har för avsikt att följa den tekniska utvecklingen samt löpande utvärdera konsekvenserna av den föreslagna regleringen genom myndighetens tillsyn och vid behov genomföra förändringar.