

Karlholms Golf
81940 Karlholmsbruk

Anmärkning och sanktionsavgift – förändringar i personkretsen

Beslut

1. Spelinspektionen meddelar Karlholms Golf, 817300-6266, en anmärkning.
2. Spelinspektionen beslutar att Karlholms Golf ska betala en sanktionsavgift på 7 000 kronor.

Hur man överklagar, se [bilaga 1](#).

Beskrivning av ärendet

Karlholms Golf har licens för spel för allmännyttiga ändamål, bingo. Licensen gäller från och med den 26 juni 2023 till 25 juni 2026 (dnr 23Si1133).

I samband med att Karlholms Golf i januari 2026 skickade in en ansökan om ny licens framkom det att förändringar i styrelsen hade skett. Spelinspektionen konstaterade att Karlholms Golf inte har anmält de ändringarna till Spelinspektionen enligt 4 kap. 11 § spellagen (2018:1138). Med anledning av detta inledde Spelinspektionen tillsyn mot Karlholms Golf i februari 2026.

Under handläggningen av tillsynsärendet konstaterades det att Karlholms Golf har vid två tillfällen inte anmält förändringar i styrelsen. Dessa är fördelade på sex förändringar under 2024 samt tre förändringar under 2025. Sammanlagt har nio förändringar inte anmälts.

Spelinspektionen har begärt in Bilaga A samt utdrag ur belastningsregistret i syfte att pröva om de personer som inte har anmälts och som nu sitter i styrelsen för Karlholms Golf kan anses lämpliga enligt 4 kap. 2 § spellagen.

Karlholms Golf har efter begäran inkommit med uppgift om nettoomsättning för räkenskapsåret 2024.

Tillämpliga bestämmelser

En redogörelse för tillämpliga bestämmelser finns i bilaga 2.

Spelinspektionens bedömning

Karlholms Golf har inte anmält förändringar i personkretsen

Av 4 kap. 11 § spellagen framgår att licenshavaren ska anmäla en förändring i personkretsen till Spelinspektionen senast 14 dagar efter förändringen har skett. Spelinspektionen konstaterar att Karlholms Golf under innevarande licensperiod inte anmält förändringar i styrelsen. Spelinspektionen bedömer att Karlholms Golf har brutit mot anmälningsskyldigheten enligt spellagen.

Vad gäller anmälningsskyldigheten framgår det i förarbetena till spellagen att kravet på lämplighet lätt skulle kunna kringgås genom att personer byts ut så snart en aktör fått sin licens. Det är därför angeläget att spelmyndigheten får vetskap om när förändringar sker vad gäller personer i ägarkretsen, styrelsen och ledningen. Det är mot denna bakgrund som en licenshavare omedelbart och senast inom 14 dagar ska anmäla till spelmyndigheten om förändringar sker i denna krets (prop. 2017/18:220 s.110 samt SOU 2017:30 del 1 s. 562).

De tillkommande personernas lämplighet

Spelinspektionen har granskat de handlingar som skickats in i ärendet och bedömer att de tillkommande personerna i styrelsen i Karlholms Golf anses lämpliga enligt 4 kap. 2 § spellagen.

Karlholms Golf ska meddelas en anmärkning

Av förarbetena till spellagen (prop. 2017/18:220 s. 201) framgår att ett exempel på när det finns skäl att Spelinspektionen får avstå från ingripande är om en licenshavare i något enskilt fall inte i rätt tid har anmält en ändring i kretsen av de som äger verksamheten eller ingår i dess ledning. Spelinspektionen konstaterar att omständigheterna inte är sådana att det finns skäl att avstå från ingripande.

Vid valet av ingripande ska Spelinspektionen i första hand utgå från hur allvarlig överträdelsen är. Ju större betydelse en bestämmelse har för att uppnå lagens syften, desto allvarligare är en överträdelse av den (prop. 2017/18:220 s. 340 och 352).

Spelinspektionen gör följande bedömning av överträdelsernas allvar. Syftet med anmälningsskyldigheten i spellagen är att kravet på lämplighet inte ska kunna kringgås, vilket är en grundläggande bestämmelse vid licensprövningen. Överträdelserna upphörde först efter att Spelinspektionen uppmärksammade dessa. Mot bakgrund av att bristerna har skett under flera år får överträdelserna dessutom anses ha förekommit under en längre period. Dessa omständigheter talar för att överträdelserna är allvarliga.

Vid bedömningen av allvarlighetsgraden ska Spelinspektionen även väga in omständigheter som talar i förmildrande riktning. Spelinspektionen har konstaterat i samband med den nya licensansökan att överträdelserna har skett vid två tillfällen och avser nio förändringar under innevarande licensperiod. En förmildrande omständighet kan vara att licenshavaren samarbetar väl med Spelinspektionen under utredningen. Karlholms Golf har samarbetat med Spelinspektionen i ärendet och kommit in med de uppgifter som Spelinspektionen har begärt. Samarbetet kan dock inte anses ha varit aktivt på ett annat sätt än vad man vanligen måste kunna förvänta sig av en förening som valt att driva licenspliktig verksamhet under tillsyn.

Vid en samlad bedömning finner Spelinspektionen i detta fall att en anmärkning får anses vara ett tillräckligt ingripande.

Karlholms Golf ska betala en sanktionsavgift om 7 000 kronor

När Spelinspektionen beslutar om anmärkning får myndigheten även besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut denna avgift om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det framstår som oskäligt att ta ut avgiften med hänsyn till omständigheterna. Spelinspektionen har dock bedömt att överträdelserna inte

är ringa eller ursäktliga. Spelinspektionen bedömer att det inte heller är oskäligt att ta ut en sanktionsavgift. Karlholms Golf ska därför betala en sanktionsavgift.

Spelinspektionen bedömer att anmärkningen ska förenas med en sanktionsavgift. När sanktionsavgiftens storlek ska bestämmas beaktar Spelinspektionen överträdelsens allvar, hur länge den har pågått samt licenshavarens omsättning.

Sanktionsavgiften ska sättas i relation till omsättningen i den licenspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret och bestämmas till ett belopp som uppgår till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av omsättningen. Enligt uppgift från Karlholms Golf uppgick nettoomsättningen för räkenskapsåret 2024 till 325 910 kronor. Det innebär att sanktionsavgiften inte får fastställas till ett högre belopp än 32 591 kronor.

Spelinspektionen bedömer sammantaget att sanktionsavgiften ska bestämmas till 7 000 kronor.

Detta beslut har fattats av vikarierande generaldirektören Johan Röhr. Vid den slutliga handläggningen medverkade också tf. chefsjuristen Lina Wiker, enhetschefen Anna Folkegård, utredande juristen Olga Rosenqvist, utredaren Agneta Svensson, utredaren Ammi Åslund och administratören Johanna Berggren, föredragande.

Johan Röhr

Johanna Berggren

Hur ni överklagar till förvaltningsrätten

Om ni inte är nöjda med beslutet kan ni överklaga det till Förvaltningsrätten i Linköping, Box 406, 581 04 Linköping. Överklagandet ska vara skriftligt.

Så här går det till

När ni överklagar ska ni

- tala om vilket beslut ni överklagar, till exempel genom att ange ärendets diarienummer,
- tala om varför ni menar att beslutet är felaktigt och hur ni anser att det ska ändras,
- ange kontaktuppgifter i form av namn, person- eller organisationsnummer, postadress, telefonnummer och e-postadress.

Om ni anlitar ett ombud ska kontaktuppgifter till ombudet anges.

Vi måste få överklagandet inom tre veckor

Spelinspektionen måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från det att ni fick ta del av beslutet. Annars kan vi inte behandla överklagandet.

Överklagandet ska skickas till Spelinspektionen

Överklagandet ska vara ställt till förvaltningsrätten men skickas till Spelinspektionen. Ni kan skicka ert överklagande med post eller e-post. Alla kontaktuppgifter till Spelinspektionen framgår nedan.

Tillämpliga bestämmelser

Den som ingår i styrelsen för en juridisk person som innehar licens ska vara lämplig att bedriva verksamheten och inte vara försatt i konkurs. En styrelseledamot får därutöver inte vara under 18 år, ha förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken, i väsentlig utsträckning ha åsidosatt sina skyldigheter i näringsverksamhet eller ha gjort sig skyldig till allvarlig brottslighet (4 kap. 2 § spellagen).

Licenshavaren ska senast 14 dagar efter en förändring i styrelsen anmäla förändringen till Spelinspektionen (4 kap. 11 § spellagen).

Om en licenshavare åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen ska Spelinspektionen förelägga licenshavaren att inom en viss tid vidta rättelse eller besluta om förbud, ändring av villkoren eller anmärkning. Är överträdelsen ringa eller ursäktlig, om licenshavaren vidtar rättelse eller om någon annan myndighet har vidtagit åtgärder mot licenshavaren och dessa åtgärder bedöms tillräckliga får Spelinspektionen avstå från ingripande (18 kap. 12 § spellagen).

Om en licenshavare enligt denna lag har fått en anmärkning eller varning enligt 18 kap. 12 §, får spelmyndigheten besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen).

Sanktionsavgiften enligt 10 § ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen skett under licenshavarens första räkenskapsår eller om uppgifter om omsättningen annars saknas eller är bristfällig, får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen).

När sanktionsavgiftens storlek bestäms ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelinspektionen får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).